

保定市国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要

(2016年2月18日已经保定市
第十四届人民代表大会第四次会议通过)

目 录

第一章 现实基础和发展环境	(1)
一、现实基础.....	(1)
二、机遇挑战.....	(8)
第二章 指导思想、基本原则和主要目标	(12)
一、指导思想.....	(12)
二、基本原则.....	(13)
三、主要目标.....	(13)
第三章 实施创新驱动战略，建设京津冀协同创新试验区	(17)
一、着力推进京津保协同创新.....	(17)
二、积极促进大众创业、万众创新.....	(18)
三、培养引进创新创业人才.....	(20)
四、建立有利于创新创业的体制机制	(21)
第四章 推进产业协同发展，构建现代产业新体系	(23)
一、打造先进制造业和战略性新兴产业基地	(23)
二、加速发展现代服务业.....	(32)
三、全面提高农业现代化水平.....	(41)
四、大力提升产业发展水平.....	(47)
第五章 推进区域协调发展，建设新型城镇化和城乡统筹 示范区	(50)
一、落实协同发展战略.....	(50)

二、优化区域发展格局.....	(52)
三、提高新型城镇化水平.....	(58)
四、促进城乡统筹发展.....	(59)
五、推进美丽乡村建设.....	(60)
六、大力发展县域经济.....	(62)
第六章 全面深化改革开放，增强发展的动力和活力	(65)
一、深化重点领域改革.....	(65)
二、扩大对内对外开放.....	(67)
第七章 实施环境支撑战略，建设绿色低碳宜居生态文明新区	
.....	(71)
一、推进大气污染防治.....	(71)
二、实施生态修复工程.....	(73)
三、推进低碳城市试点.....	(75)
四、促进资源节约利用.....	(76)
五、完善生态文明制度.....	(77)
第八章 加快基础设施建设，增强支撑保障能力	(78)
一、加快交通一体化进程.....	(78)
二、强化能源设施建设.....	(79)
三、完善水利设施建设.....	(81)
四、推进信息化设施建设.....	(83)
第九章 打赢脱贫攻坚战，确保实现全面脱贫	(85)
一、拉开精准扶贫的主战场.....	(85)
二、找准精准扶贫的发力点.....	(85)
三、探索精准扶贫的新模式.....	(87)

四、凝聚精准扶贫工作合力·····	(87)
第十章 推动文化繁荣发展，加快建设文化强市	(89)
一、加强社会主义核心价值观体系建设	(89)
二、完善公共文化服务体系·····	(90)
三、大力发展文化产业·····	(91)
四、推动文化体制改革·····	(92)
第十一章 着力保障和改善民生，使人民群众共享改革发展	
成果 ·····	(94)
一、促进更加充分更高质量就业·····	(94)
二、着力提高居民收入水平·····	(95)
三、实现更加公平可持续的社会保障	(96)
四、加快发展人民满意的教育·····	(97)
五、积极发展卫生体育事业·····	(99)
第十二章 加强和创新社会治理，促进社会和谐稳定 ..	(103)
一、全面推进法治保定建设·····	(103)
二、加快构建社会治理体系·····	(105)
三、推进公共安全体系建设·····	(107)
四、发展社会主义民主政治·····	(108)
第十三章 加强规划实施管理 ·····	(109)
一、健全规划实施机制·····	(109)
二、注重各类规划衔接·····	(110)
三、做好服务配套保障·····	(110)
四、推进规划顺利实施·····	(111)

“十三五”时期，是保定贯彻落实京津冀协同发展战略的黄金机遇期，是全市经济发展向中高端迈进的阶段转换期，是全面建成小康社会的战略决胜期，是生态文明建设的关键推进期，是全面深化改革的攻坚突破期，是社会民生事业发展的提质升级期，必须抢抓战略机遇，超前谋划发展新格局，实现跨越赶超，努力在新的发展阶段取得经济社会重大进展。

第一章 现实基础和发展环境

一、现实基础

“十二五”时期的五年，是保定发展史上极不平凡的五年。全市上下在中共保定市委的正确领导下，坚决按照党中央、国务院和省委、省政府的部署，积极应对新变化、主动适应新常态，统筹推进稳增长、促改革、调结构、抓协同、治污染、惠民生各项工作，较好完成规划目标，全市经济社会发展取得重大成就。

（一）经济发展再上新台阶。经济发展稳中有进，经济总量明显壮大。2015年全市地区生产总值达到3000.3亿元，年均增长9.1%；一般公共预算收入完成196.9亿元，年均增长18.5%。产业结构调整升级，优势产业继续增强。三次产业增加值之比由“十一五”末的14.8:51.9:33.3调整为11.8:50.0:38.2，呈现出以第二产业为主导、三次产业协调推动经济发展的格局。农业基础地位更加稳固，粮食生产“十二连丰”，连续三年被评为全国粮食生产先进单位；农业产业化水平不断提高，农业产业化经营率达到66.6%。按照“5+2+5”产业发展路线图，持续调整优化产业结构，培育壮大优势产业。汽车、新能源、纺织服装、

食品、建材五大产业增加值占 GDP 的比重由 2010 年的 13.8% 提高到 18.9%。围绕园区建设提档升级，出台了《加快产业园区发展的指导意见》，产业园区进入集群化、规模化、高端化、绿色化的发展轨道，全市现有省级以上园区 28 个，高新区和徐水大王店汽车产业园跻身千亿级园区之列。服务业发展较快，2015 年服务业增加值达到 1146.1 亿元，年均增长 10.1%；旅游业总收入 610 亿元，接待游客 6600 万人次，均创历史新高；金融、保险、物流等行业也取得长足发展。

（二）京津冀协同发展实现良好开局。市委、市政府始终高度关注京津冀协同发展，开展了资源承载力等专项研究，积极向中央、省反映保定诉求，并在国家《纲要》中得到了充分体现，出台了《关于贯彻落实京津冀协同发展战略推动京津保地区率先联动发展的实施意见》，确定了“两地三区”的功能定位和“18+N”产业承接重点平台。瞄准交通、生态、产业三大率先突破领域，与京津方面进行深入对接，取得了一系列积极成效，与北京丰台区、朝阳区、亦庄开发区及天津滨海新区、南开区等签署了一系列战略合作协议，促成了一大批合作项目。保定·中关村创新中心、301 医院涿州保障基地、中电科涿水产业园、新发地高碑店农副产品物流园区、航天乐凯新材料工业园、白沟大红门国际服装城等一批重点项目落户保定。我市与京津合作项目达 248 项，总投资 4195 亿元。成功举办“京津冀协同发展·百家央企进河北”活动，与 36 家央企集团签署了 75 项合作协议，协议总投资 1665 亿元。保定的战略优势和发展潜力正在得到释放和爆发。

（三）创新驱动发展迸发新活力。坚持把创新驱动作为经济发展、产业转型的根本动力，努力在抓创新、调结构、促转型中

实现高端发展。谋划建设了白洋淀科技城、保定·中关村创新中心、长城汽车新技术中心、高碑店国家建筑节能技术国际创新园、安国中药都等一批高端创新平台，创建了涿州、白洋淀国家农业科技园区，创新发展的内生动力进一步增强。打造了一批优势特色科研平台，全市现有国家级企业技术中心 10 个，国家级工程实验室 3 个，院士工作站 18 个，科技创新资源在全国地级市中处于领先水平。与中国科协、中国科学院、中关村科技园、清华大学等开展了一系列战略合作，成立了 20 个产业技术创新联盟，建立全国学会服务站 55 个，微软（中国）、清华启迪、中国技术交易所等一批著名创新平台入驻我市，在全省首批认证 17 家创客空间，成为全国首个创新驱动发展示范市。高新技术产业快速发展，增加值增速达到 11.9%，高于规上工业 7.5 个百分点。全市高新技术企业达到 185 家，科技型中小企业突破 4000 家，均居全省第二；“河北省科技进步奖”获奖总数连续四年排名全省第一。

（四）城市建设和城乡统筹取得新跨越。徐水、清苑和满城撤县设区，保定主城区面积扩大到原来的 8 倍，人口由 119 万增加到 280 万，在解决困扰保定多年的“小马拉大车”问题上迈出关键一步，开启了“大保定”发展的新纪元。城市重大基础设施建设取得突破性进展，京石高铁、津保铁路建成通车，保定站改扩建接近尾声，京港澳高速改扩建工程全面完成，张石、保阜等高速全线通车，京昆高速与北京顺利贯通，京津保“一小时交通圈”基本形成。围绕“大保定”建设，实施了西二环、朝阳大街北延南延、复兴路东延、北三环东延、瑞祥大街北延等工程，市区交通网络日趋完善。能源、水利、环保等基础设施项目有序推进，大唐九期、华润东北郊、深能西北郊热电联产项目前期进展

顺利。城中村、棚户区 and 城乡结合部改造进入攻坚阶段，清真寺、西大园、府河三大片区改造接近尾声，完成城镇保障性安居工程建设 15.4 万套。主城区商业服务设施更加完善，万博广场、茂业中心、华创广场、未来石等城市综合体全部建成。城市管理 6S 行动成效显著，市容市貌明显改善，实施了“七个一”工程，县城面貌焕然一新，易县、涑水等县获得省级园林县城，安新、定兴、雄县荣获省人居环境进步奖。新农村建设平稳有序，大力推进“农村面貌改造提升”工程，美丽乡村建设全面启动，农民生产生活条件明显改善。2015 年，全市城镇化率达到 46.65%，比“十一五”末提高 3.5 个百分点。

（五）生态文明建设取得新成效。积极落实京津冀大气协同治理方案，实施了“大气污染防治三年行动计划”，开展了“洗城净天”等系列活动，持续推进“气化保定”、“无烟城”等低碳示范工程，空气质量持续改善，2015 年城市空气质量优良天数达到 127 天，PM_{2.5} 平均浓度下降了 17.1%。在全省率先制订并实施山水林田湖生态修复规划，白洋淀生态修复和水污染整治加速推进，主体功能区建设顺利进行，退耕还林、三北防护林、太行山绿化等重点生态绿化工程实施力度不断加大，以低碳城市建设为引领，加速改善提升城市环境，推进节能与资源综合利用，积极争创获得“国家园林城市”称号。2015 年，全市单位 GDP 能耗达到 0.65 吨标准煤/万元，前五年累计降低 24.5%，超额完成省定目标；森林覆盖率达到 26.7%，比 2010 年提高了 6.7 个百分点；城市人均公园绿地面积 9.2 平方米，比 2010 年增加了 0.73 平方米。

（六）深化改革和扩大开放取得新成就。按照党中央、国务院关于全面深化改革的总体部署和政府职能转变要求，从行政审

批、医疗卫生、生态建设、文化体制等领域入手，深化重点领域和关键环节改革。加快政府职能转变，在全省率先公布行政权力“三份清单、一个标准”，大幅削减行政审批事项，取消和下放行政审批事项 230 项。积极引导企业完善治理结构，释放发展活力，全市在境内外多层次资本市场挂牌上市公司达到 58 家，位居全省前列。医疗卫生体制改革成效明显，基本医疗保障制度全面覆盖城乡居民。科技创新、财税、金融、社会、土地等领域改革取得积极进展，石保廊列入国家全面改革创新试验区，高碑店被国家发改委批准为全国首批中小城市综合改革试点，白沟镇列入第二批国家新型城镇化综合试点，雄县被确定为全国首个“新能源、新城镇、新生活”城市试点，阜平被国土部确定为全国低丘缓坡综合开发利用改革试点。扩大对内对外开放，坚持“引进来”和“走出去”并举，五年累计实际利用外资 25.4 亿美元，鼓励长城、英利等优势企业对外投资建厂，全市累计对外投资 5.6 亿美元。

（七）社会民生事业取得新进展。民生事业不断改善，社会保障水平显著提升。就业工作扎实推进，全市城镇新增就业累计达到 41 万人，城镇调查失业率维持在 4.03% 较低水平；城乡居民基本养老保险参保人数达到 495 万人，农民参合率达到 97.21%。各级各类教育协调发展，初步建立起融基础教育、职业教育、高等教育、继续教育为一体的现代教育体系。全市九年义务教育完成率、高中阶段毛入学率分别达到 94.5%、90%，比 2010 年分别提高了 1.9 和 7.8 个百分点；全市现有各类高校 17 所，在校大学生 25 万人，在全国地级市中位居前列。各级医疗卫生基础设施建设迅速推进，县、乡（镇）和村三级医疗服务体系初步建立，

农村医疗点实现全面覆盖。文化事业取得新进步，公共文化体系不断完善，城乡公共文化体育设施建设不断加强，东湖文化中心、西湖体育中心建设进度加快。城乡居民生活水平不断提高，城乡收入差距不断缩小。2015年，全市城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别达到23663元、10558元，比2010年分别增长57.3%、93.9%，城乡人均收入比由2010年的2.8:1缩小为2.2:1。居民人均可支配收入为16182元，比2014年增加了9.8个百分点。按照“1+3+5”扶贫开发格局，深入实施精准扶贫，重点推进基础设施、特色产业、连片开发等十大攻坚战，共实施扶贫项目1.8万个，投入各级财政专项扶贫资金17.6亿元，减少贫困人口72万人，提前一年完成“十二五”减贫任务。阜平、涞水经验被全省推广，太行山光伏扶贫模式得到中央肯定。社会综合治理能力显著提升，社会文明程度不断提高，社会稳定局面持续巩固。城市应急、安全生产、食品医药安全等工作继续加强，重大安全生产责任事故明显减少。

五年来取得的业绩，主要得益于“五个坚持”，需要在今后工作中继续发扬：一是坚持把开放作为加快发展的必由之路，以开放挖潜力，向开放要动力，通过大开放促进大发展；二是坚持把高端作为定位决策的关键标准，各项工作对标高端，高端谋划、高端推动，提升发展品质，放大后发优势；三是坚持把创新作为加快发展的核心动力，始终把创新驱动摆在发展全局的突出位置，以创新推动跨越、促进赶超；四是坚持把统筹作为推进落实的有效手段，强化统筹思维，发挥比较优势，重点突破、全面发力；五是坚持把效率作为干事创业的重要标尺，立说立行、高质高效、确保落实。

专栏 1 “十二五”规划主要指标实现情况					
指 标	2010 年	规划目标		实现情况	
		2015 年	年均增长	2015 年	年均增长
生产总值 (亿元)	1870		(9%左右)	3000.3	9.1%
人均生产总值 (元)	18462		(8.2%)	29000	9.5%
全部财政收入 (亿元)	189.5		15%左右	355.4	13.4%
地方一般预算收入 (亿元)	84.4		15%左右	196.9	18.5%
服务业增加值比重 (%)	33.3	34		38.2	
城镇化率 (%)	39.32	(46 左右)		46.65	3.5%
九年义务教育巩固率 (%)	89	94.5		94.5	
高中阶段教育毛入学率 (%)	85	90		90	
研究与试验发展经费支出占生	1.05	1.8		1.8	15%
每万人口发明专利拥有量 (件)	0.57	1.3		2.1	30%
耕地保有量 (万公顷)		70.69		70.69	
单位工业增加值用水量降低(%)		【25.9】		【25.9】	
农业灌溉用水有效利用系数	0.626	0.643		0.643	
非化石能源占一次能源消费比 重 (%)		5		5	
单位生产总值能源消耗降低(%)		【16】		【24.5】	
主要污 染物排 放减少 (%)	化学需氧量		【10.4】		
	二氧化硫		【9.3】		
	氨氮		【13.7】		
	氮氧化物		【8.4】		
森林增 长	森林覆盖率 (%)	20	25	26.7	
	森林蓄积量 (亿立方 米)	0.1	0.13	0.13	
城镇登记失业率 (%)	4.08	4.5 以内		4.03	
城镇新增就业人数 (万人)		【40】		【41】	
城镇参加基本养老保险人数(万 人)	41.3			120.4	
新农合参保率 (%)	92.75	95.75		97.21	
城镇保障性安居工程建设 (万 套)		【15.3】		【15.4】	
全市总人口 (万人)	1004		7.8‰	1040	7.1‰
农村居民人均纯收入 (元)	5446	8769	10%	10558	14.2%
城镇居民人均可支配收入 (元)	15048	24234	10%	23663	9.5%

注：带 () 为中期评估调整后的指标；带 **【】** 为累计数。

二、机遇挑战

（一）“十三五”时期发展面临的重大机遇。京津冀协同发展是我市“十三五”时期面临的重大机遇，同时，新一轮科技革命和产业变革以及“一带一路”战略也为我市跨越发展创造了有利的条件。

京津冀协同发展战略是我市新一轮发展面临的重大机遇。中央关于京津冀协同发展的战略部署，第一次把河北全域纳入国家战略来谋划，第一次把解决河北与京津发展落差问题上升到国家层面来部署，第一次明确界定了河北的功能定位，第一次系统制定了支持河北发展的政策措施。保定在整个协同发展中处于极其重要的位置，在国家《京津冀协同发展纲要》中，中央将保定划入京津冀中部核心功能区，把京保石发展轴作为三大发展轴进行重点打造，将保定明确为区域性中心城市和非首都功能疏解的重要承载地，提出京津保地区率先联动发展，将对我市产业发展、公共服务、城乡建设、生态建设、交通建设等产生综合性的辐射带动作用。随着白洋淀科技城、北京新机场临空经济区建设等重大项目的实施，将为我市打造新的经济增长极搭建重要平台；随着京津冀协同发展战略的深入实施，将为我们争取政策倾斜、解决突出问题创造有利条件；随着各方面对京津冀协同发展关注度的提高，将为保定扩大对外开放、加快转型发展提供难得的契机。总之，京津冀协同发展有利于提升我市在京津冀区域发展中的战略地位，成为京津冀协同发展的重要支撑；有利于我市加快构建现代交通网络，建设重要的区域性交通枢纽；有利于我市补齐发展短板，缩小与京津产业落差，在加快发展中实现转型；有利于

我市融入以首都为核心的世界城市群，接受京津辐射，承接优质公共服务资源，加快新型城镇化进程和城乡统筹；有利于我市加强生态联防联控，从根本上改善生态环境。

“十三五”时期还面临着一些其他非常重要的机遇。一是新一轮科技革命和产业变革孕育兴起为我市经济社会发展注入新的动力活力。当前，新技术替代旧技术趋势明显，世界各国纷纷抢占未来产业发展制高点。“中国制造 2025”、“互联网+”、创新驱动、军民融合等发展战略付诸实施促使我国产业结构进入深度调整，不断优化。中国从制造大国开始迈向制造强国，传统优势增长点继续发挥，新增长点的作用日益增强，创新驱动发展的竞争优势逐步取代低成本的优势。“十三五”时期必将进一步深化科技革命和产业变革，数字化、网络化、服务化、绿色化、个性化的新制造模式将全面出现。我市具有产业基础、科技资源和人才优势，更有条件抓住这次科技革命和产业变革机遇，将这些优势转化为经济增长新动力，为我市实现跨越发展和弯道超车提供“窗口期”。二是“一带一路”战略将为我市优势产业“走出去”开拓更广阔的市场空间。“十三五”时期，“一带一路”战略会有突破性的进展，我国对外开放环境将发生质的变化，产业“走出去”和国际产能合作呈现规模化、组团化、多样化的趋势。我市汽车、新能源、纺织服装等优势产业对外依赖程度较高，“一带一路”战略深入实施有利于消化我市优势产业产能，有利于实现我市优势产业与全球资源有效对接，有利于我市发展产业支撑、内外联动、世界布局的开放型经济。三是我市被国家列入石保廊全面改革创新试验区，有利于对接京津创新资源，加快构建京津

冀协同创新共同体，有助于我市破除制约创新驱动发展的体制机制障碍，有效释放创新创业活力。四是国家高度重视生态文明建设，实施主体功能区战略，赋予保定京津冀环境支撑区的功能定位，为我们治理环境污染、加强生态建设提供了重要机遇。五是国家推动扶贫开发的力度越来越大，特别是习近平总书记亲自到我市阜平县考察指导扶贫工作，为我们促进贫困地区加快发展、推动脱贫致富提供了重要机遇。六是中央推进全面从严治党，严肃纪律，严明规矩，坚持不懈纠“四风”，坚定不移反腐败，大力倡导“三严三实”，为我们优化政治生态和发展环境提供了重要机遇。

（二）“十三五”时期发展面临的困难和挑战。经济社会发展中长期积累的深层次矛盾和问题尚未得到根本解决：总体发展水平滞后，总量小、人均水平偏低，率先联动发展的任务艰巨；投资增长乏力，经济下行压力大，企稳向好、快速提升的任务艰巨；产业层次较低，主导产业支撑力不足，新兴产业比重偏低，调整结构、转型升级的任务艰巨；城镇化明显滞后，城乡建设欠账较多，城乡发展一体化的任务艰巨；县域经济实力较弱，区域发展不平衡，加速县域经济发展的任务艰巨；财政压力较大，城乡居民收入较低，贫困人口较多，保障和改善民生的任务艰巨；资源环境约束逐年加大，大气污染治理形势严峻，节能减排、生态修复的任务艰巨；体制机制障碍凸显，制约发展的问题突出，改革创新的任务艰巨；干部队伍中存在不作为、慢作为、乱作为现象，转变作风、提高执行力的任务艰巨。

综合分析，“十三五”时期是保定发展的关键五年，是保定

各种优势和潜力集中释放的黄金五年，是保定破解难题、补齐短板、跨越赶超的重要五年。面对新形势、新阶段、新要求，必须增强加快发展的使命感和紧迫感，坚定跨越赶超的信心和决心，振奋精神、汇聚力量，抢抓机遇、应对挑战，趋利避害、争取主动，紧握夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利。

第二章 指导思想、基本原则和主要目标

一、指导思想

全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会和省委八届十二次全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持“四个全面”战略布局，牢固树立“创新、协调、绿色、开放、共享”发展理念，高举发展、团结、奋斗的旗帜，把握“协同发展、转型升级、又好又快”的主基调，以推动京津保地区率先联动发展为方向，以全面建成小康社会为目标，大力实施协同发展、创新驱动、环境支撑三大主体战略，突出把城市做大、把产业做强、把生态做美、把民生做富，切实发挥好京津冀协同发展核心区和区域性中心城市的作用，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，建设京畿强市、善美保定，为全面建成小康社会、加快实现保定振兴而奋斗。

专栏 2

三大主体战略

协同发展战略：就是把京津冀协同发展作为贯穿“十三五”时期各项工作的主线，立足功能定位，统筹谋划布局，切实把主要力量集中在协同发展上，把关键举措运用在协同发展上，把发展成效体现在协同发展上。

创新驱动战略：就是把创新作为推动经济社会发展的第一动力，始终把创新摆在发展全局的核心位置，优化创新资源，激活创新主体，改善创新环境，充分激发全社会的创新活力，加快推进由要素驱动发展向创新驱动发展转变。

环境支撑战略：就是把软硬环境作为支撑发展的有效保证，着力解决影响和制约发展的环境问题，持续打好优化环境“组合拳”，全方位改善政务环境、政策环境、社会环境、生态环境和基础设施环境，尽快缩小和消除与京津的环境落差，增强我市发展的对内凝聚力和对外吸引力。

二、基本原则

——**坚持跨越赶超不动摇**。牢固树立发展是硬道理的思想，抢抓机遇、奋发作为，加快发展、跨越赶超，推动京津保率先联动发展，打造保定新优势，努力建设京畿强市、善美保定。

——**坚持低碳高端不动摇**。坚定走高端引领、绿色低碳的可持续发展道路，培育高端产业，发展低碳经济，构建绿色低碳循环发展体系，加快建设资源节约型、环境友好型社会，不断提高发展的质量和水平。

——**坚持统筹协调不动摇**。统筹把握工作全局，正确处理发展中的重大关系，促进经济社会协调发展，城乡区域协调发展，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，增强发展的整体性。

——**坚持改革开放不动摇**。把改革作为推动发展的强大动力，着力破除制约发展的思想障碍和制度藩篱。把开放作为繁荣发展的必由之路，发展更高层次的开放型经济，构建面向全省全国全球的大开放格局。

——**坚持精准高效不动摇**。各项工作精准定位、精准发力，选准突破口，打好攻坚战。工作推动高效率，快速推进，快速突破，以精准高效的执行推进增比进位、率先发展。

——**坚持为民惠民不动摇**。尊重人民主体地位，坚持发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享，把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，不断提高人民生活水平，增强人民对幸福生活的获得感。

三、主要目标

“十三五”时期我市经济社会发展的总体目标是实现“一个

确保、两个翻番、三个率先、四个提升”，即：确保全面建成小康社会；全市生产总值和城乡居民人均可支配收入比 2010 年翻一番以上；在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，经济增长保持中高速，在京津冀区域率先增长；发展水平迈向中高端，质量效益在京津冀区域率先提升；生态环境显著改善，空气质量在京津冀区域率先好转；科技创新支撑力、新型城镇化水平、产业结构的整体层次和社会治理水平显著提升。

——**综合实力大幅增强**。经济增长保持稳中有升、跨越赶超的势头，经济总量明显壮大，全市生产总值年均增长 9%左右，比 2010 年翻一番以上；一般公共预算收入年均增长 10%，基础设施支撑能力明显增强。

——**协同发展取得重大进展**。承接非首都功能疏解取得显著成效，京津保一体化交通网络基本形成，公共服务共建共享取得扎实成效，协同创新体系进一步完善，京津保率先联动发展取得实质进展，区域性中心城市地位基本确立。

——**产业结构层次显著提升**。转型升级取得新进展，主导产业支撑作用显著增强，传统产业进一步上档升级，现代服务业地位快速提升，农业现代化取得明显进展，战略新兴产业占规模以上工业增加值比重高于全省平均水平。到 2020 年，服务业增加值占 GDP 比重达到 45%。

——**新型城镇化水平显著提升**。城乡一体化步伐加快，城镇体系更趋合理，主城区带动作用更加突出，县城建设成效显著，中小城市群建设取得重大进展，具备条件的农村基本建成美丽乡村。到 2020 年全市常住人口城镇化率达到 60%以上。

——**科技创新支撑力显著提升**。科技创新体系基本建立，科技创新能力明显增强，与京津的科技合作迈上新台阶，京津科技

成果与我市产业需求实现有效对接，创新型城市建设迈出坚定步伐。到 2020 年，研究和实验发展经费投入强度达到 2.6%，每万人口发明专利拥有量达到 3.13 件。

——**改革开放深入推进**。全面完成中央、省确定的改革任务，重点领域和关键环节改革取得决定性成果。开放合作的能力和水平大幅提升，与京津冀协同关系更加紧密，开放型经济体系基本确立，大开放格局全面形成。

——**生态环境显著改善**。污染治理和生态修复实现重大突破，京津保生态过渡带建设基本完成，大气污染稳定退出全国后十名，绿色低碳循环发展模式初步建立，天蓝、地绿、水清、村美的生态环境基本展现。到 2020 年，单位 GDP 能耗降低和主要污染物排放达到省要求，森林覆盖率提高到 35%。

——**社会民生全面加强**。居民收入较快增长，现行标准下农村贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽，就业持续增加，社会保障体系更加健全，科教文卫事业繁荣发展，公共服务水平进一步提高，精神文明建设全面加强，人民群众生活质量、健康水平、居住环境明显改善。到 2020 年，城乡居民人均可支配收入年均增长 11%，比 2010 年翻一番以上。

——**社会治理水平显著提升**。加强和创新社会治理取得明显成效，全民共建共享的社会治理格局基本形成。依法治市扎实推进，社会稳定局面持续巩固，公共安全体系更加健全，全社会防范灾害能力显著增强。

力争通过五年的努力，把保定建成非首都功能疏解重要承载地、先进制造业和战略性新兴产业基地、京津冀协同创新试验区、全国新型城镇化和城乡统筹示范区、绿色低碳宜居生态文明新区。

专栏3 “十三五”经济社会发展主要指标					
指 标	2015年	2020年	年均增长 (%)	指标属性	
经济发展 (6项)					
地区生产总值 (亿元)	3000.3	4600	9 左右	预期性	
其中:规模以上工业增加值 (亿元)	986.8	1600	10		
人均生产总值 (元)	29000	40000	6.6	预期性	
一般公共预算收入 (亿元)	196.9	310	10	预期性	
全员劳动生产率 (万元/人)	4.4	6		预期性	
服务业增加值比重 (%)	38.2	45		预期性	
城镇化率 (%)	常住人口	46.65	60	预期性	
	户籍人口	39.32	47.6	预期性	
创新驱动 (4项)					
科技进步贡献率 (%)	50	55		预期性	
研究与试验发展经费投入强度 (%)	1.8	2.6		预期性	
每万人口发明专利拥有量 (件)	2.1	3.13		预期性	
互联网普及率 (%)	固定宽带家庭普及率	54.0	75	6.79	预期性
	移动宽带用户普及率	64.7	85	5.61	预期性
民生福祉 (8项)					
居民人均可支配收入 (元)	16182		11	预期性	
劳动年龄人口平均受教育年限 (年)	13	13.5		约束性	
城镇新增就业人数 (万人)	【41】	【41.5】		预期性	
农村贫困人口脱贫 (万人)		【50.8】		约束性	
城镇职工基本养老保险参保人数 (万人)	120.4	124		约束性	
城乡居民基本养老保险参保人数 (万人)	495	497		预期性	
城镇棚户区住房改造 (万套)			达省要求	约束性	
人均预期寿命 (岁)	76	77		预期性	
资源环境 (11项)					
新增建设用地规模 (万亩)		【32.836】		约束性	
耕地保有量 (万亩)	1060.4	1010.9	-8.25	约束性	
万元GDP用水量 (立方米)	19		达省要求	约束性	
地下水压采能力 (亿立方米)	1.785	3.985		约束性	
单位GDP能源消耗降低 (%)	【24.5】		达省要求	约束性	
非化石能源占一次能源消费比重 (%)	5	10		约束性	
单位GDP二氧化碳排放降低 (%)			达省要求	约束性	
森林发展	覆盖率 (%)	26.7	35	约束性	
	蓄积量 (亿立方米)	0.13	0.17		
空气质量	城市空气质量优良天数比率 (%)	34.7		达省要求	约束性
	城市细颗粒物 (PM2.5) 浓度下降 (%)	17.1		达省要求	
主要污染物排放总量减少 (%)	化学需氧量			达省要求	约束性
	氨氮			达省要求	
	二氧化硫			达省要求	
	氮氧化物			达省要求	
地表水质量	达到或好于II类水体比例 (%)			达省要求	约束性
	劣V类水体比例 (%)			达省要求	

注:生产总值按2015年价格计算;【】内为5年累计数;新增建设用地规模为2010—2020年累计数。

第三章 实施创新驱动战略，建设京津冀协同创新试验区

抢抓“石保廊国家全面改革创新试验区”和“创新驱动发展示范市”的机遇，大力推动以科技创新为核心的全面创新，激发创新的动力和活力，优化创新资源，激发创业热情，强化人才支撑，努力建设创新型城市。

一、着力推进京津保协同创新

发挥科技创新在全面创新中的引领作用，以完善区域创新体系为重点，全面融入京津冀协同创新，打造京津保创新共同体。

建设京津科技成果转化基地。以京津保产业链、资金链对接为突破口，促进京津保创新链融合。秉承“对接京津高端研发、实现保定高效转化”的理念，大力发展社会化的科技成果转移服务机构，完善对接京津的技术交易网络，加快建设高水平的京津保科技成果转化平台。以建设石保廊国家全面改革创新试验区、京南科技成果转化试验区为契机，以白洋淀科技城、保定·中关村创新中心、保定国家大学科技园、长城汽车新技术中心、中国电谷产业园、中国电科院涑水产业园、涿州国家农业高新技术产业示范区、高碑店国家建筑节能技术国际创新园、安国中药都等创新平台为依托，推动全市新兴产业发展聚集，形成京津保科技创新和成果转化“一城多园”的发展新格局。加强科技成果孵化和中试基地建设，完善高等学校、科研机构的创新成果发布制度和技术转移制度，促进京津科技成果与我市产业化平台和产业需求的有效对接，将我市建设成为京津冀全面改革创新试验区和高科技成果产业化高地。

增强重点产业的技术研发能力。在汽车、新能源、生物医药、纺织服装、装备制造等重点产业，提高技术攻关的组织程度，大力推进企业与国内外大学、科研院所建立产业技术创新战略联盟，引导企业参与高校院所早期研发，形成资源共用、风险共担、利益共享的长效合作机制。积极搭建产学研合作平台，以国家级保定大学科技园为依托，促进高校、院所科技成果在我市企业转化应用。充分利用各级驻保科技资源，为企业创新发展提供技术、人才、项目支持。鼓励各类企业联合驻保高校共同承担国家重大科技计划项目，增强自主创新能力。

增强与京津协同创新的合作能力。支持驻保高校、科研院所、企业的科研人员围绕我市产业发展进行科研攻关，推动驻保科研机构与科研人员与京津高校和科研单位对接，建立产业技术创新联盟、研发机构和研发队伍，共同开展重大科研项目攻关，积极争取国家、省重大科研专项，着力在高新技术孵化和产业化方面实现突破。创新与京津科研机构、科技人员的合作模式，探索院地、央地和校地合作新机制，构建全方位、多层次、宽领域、市场化的官产学研协同创新体系。以创建京津保创新共同体为契机，与京津共同建设一批服务我市优势产业发展的国家、省工程技术研究中心和重点实验室。支持企业与京津院校合作，建立实训基地和生产基地。建立高校联合办学机制，推进京津院校与驻保高校联合培养创新人才。

二、积极促进大众创业、万众创新

坚持把大众创业、万众创新作为建设创新型城市的重要抓手，搭建平台、完善服务、营造环境，建设创新创业生态体系，

激发全社会创新创业热情。

建设创新创业平台。依托各级各类园区、驻保高校等平台 and 载体，发挥互联网龙头企业的带动作用，为创新创业者提供免费或者低价的场地、培训、项目对接等服务，建立更多的“孵化+投资+服务”平台。大力支持我市高校建设发展具有创业孵化功能的高科技园区，积极推广众创、众包、众扶、众筹模式，加快建设京津保创新创业大街和创新基地、保定科技金融创新中心、豆芽创客空间 2.0、支点创客空间等“双创”项目。积极引导国内外领军企业、创业投资机构、社会组织等机构，在我市建设一批市场化、国际化的高技术企业孵化器。加快建设一批县级中小微企业创业基地和回乡创业园，构建一批市场化、开放式的众创空间。

完善创新创业服务体系。设立市级新兴产业创业投资引导基金，鼓励县(市、区)设立科技型中小企业创业投资引导基金，引导社会资本、特别是产业资本扩大参与新兴产业创投计划参股基金规模。加强我市创业服务体系建设，实施扶持中小微企业发展七大工程包，支持中小企业服务机构为初创企业和中小微企业提供法律、知识产权、财务、咨询、检验检测认证和技术转移等服务，促进科研院所科技基础条件平台对创业企业开放共享。

营造良好创新创业环境。进一步加快简政放权改革步伐，降低创业创新门槛。加大政策实施力度，全面落实国家推进京津冀区域全面改革创新试验的税收、金融、土地、外汇等方面的优惠政策，确保国家和省出台的各项创新创业政策执行到位。制定具有保定特色的创新创业支持政策，破除中小微企业发展瓶颈，营

造公共服务完善、要素保障有力、竞争公平有序的创业创新环境，让创业者热情竞相迸发，让初创企业快速健康发展。

专栏 4

扶持中小微企业发展七大工程包

1、**实施智慧集群示范工程**：实施“互联网+产业集群”，将一些传统产业改造成智慧集群。

2、**实施企业结网工程**：依托互联网和行业协会，设立中小微企业服务网络，构建商务、技术、品牌、商务、创业、融资等综合功能平台。

3、**实施技术创新工程**：围绕集群关键共性核心技术，设立重大科研项目，支持企业与科研机构、高校联合研发，实现快速突破。

4、**实施科技成果转化工程**：建立各种形式对接，承接京津科研成果转化，带动本市科技型中小企业发展。

5、**实施企业家摇篮工程**：针对企业家“二代”和创业者，开展个性化的创业辅导和管理咨询。

6、**实施资金融通平台建设工程**：以中小企业专项基金为引导，吸引社会资本参与，组建投融资平台和担保平台，利用中小企业信用信息网络，保障企业融资需求。

7、**实施人才高地工程**：开展技能培训、人力资源公共服务和培养引进高层次人才，强化中小微企业群体的人才保障。

三、培养引进创新创业人才

大力实施人才引进计划，引进一批能够突破关键技术、推动成果转化、带动新兴产业发展的高层次专家、领军人才和创新创业团队。

下大力引进用好京津人才。探索京津保人才公培公用机制，建设适宜京津人才来保创新创业的人才特区、示范基地和区域人才开发孵化基地，健全区域人才合作机制，建设博士后成果转化基地，打造承接京津高端成果转化的平台，加快建设高层次人才创业园。充分发挥“院士工作站”、“学会专家服务站”的作用，吸引更多京津高层次人才来保进行技术指导。实施“候鸟计划”，

充分利用地缘、人缘、业缘优势，按照不求所有、但求所用、关系不转、来去自由的原则，大力吸引京津人才通过兼职、咨询、讲学等方式到保定发展或进行短期服务。

推进多层次人才队伍建设。大力实施人才引进计划，创新引进方式，柔性引进一批能够突破关键技术、推动成果转化和产业化、带动新兴产业发展的海内外高层次专家、领军人才和创新创业团队。实施青年拔尖人才支持计划，引进、培养一批具有战略思维、创新精神的企业家和职业经理人队伍，培育一批专业能力强、创新活力足的青年拔尖人才。加强高等教育的创新性，引导部分高校向应用技术型转型发展，加强高级工程人才的培养培育，加快发展现代职业教育，系统培养各类技术技能人才，全面提高劳动者素质。

健全人才引进和培养体制机制。完善跨区域人才引进机制，建立户籍、住房、教育、人事管理和社会保险转移衔接制度，推行紧缺专门人才动态目录制度，强化人才投入优先保障机制。创新人才引进、使用、评价和激励机制，打造有利于引进人才、留住人才、集聚人才的社会服务体系，形成包容开放的人才环境。

四、建立有利于创新创业的体制机制

坚持改革推进，放活主体，完善有利于创新创业的服务体系和体制机制，激发创新活力。

强化企业创新主体地位。引导和支持创新要素向企业集聚，加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研结合的技术创新体系，使企业真正成为研究开发投入、技术创新活动、创新成果应用的主体。加强企业技术中心、工程技术中心、院士工作站和博

士后科研工作站建设，增强企业自主研发能力，提高发明专利水平。引导企业由参与全球产业链向融入全球创新链转型升级。鼓励企业扩大对外科技交流与合作，构建产业创新国际合作联盟，主动参与国际研发合作和国际技术标准制定。支持企业综合运用并购、专利授权、知识产权转让、建立海外研发机构等方式，引进关键技术，提高引进消化吸收再创新能力。

建立多元化创新投入机制。加大政府投入力度，鼓励企业投入，引导社会投入，形成以政府投入为引导、企业投入为主体、社会资本广泛参与的多元化科技创新投入体系。大力发展服务创业创新的股权投资和互联网金融，推动以天使投资、风险投资、私募股权投资为代表的创投发展，努力壮大活跃天使投资人队伍，发展社区银行，完善中小微企业信用担保体系，大力发展金融租赁，拓展初创期、成长期中小微企业融资渠道。拓展投融资渠道，支持更多的成长性高、科技含量高的创新型企业中小板、创业板上市，利用资本市场平台发展壮大。

加强知识产权的有效保护和服务。充分利用中国知识产权华北运营中心和中国知识产权执法华北调度中心的建设机遇，促进我市知识产权的保护、创造、运用和交易。完善知识产权资助政策和奖励制度，推进知识产权质押融资。加大知识产权保护力度，完善司法和行政保护机制。完善知识产权公共服务平台，加强对小微企业和创业企业的知识产权诉讼服务，促进知识产权中介服务业发展，健全知识产权交易体系，加强国内外知识产权合作交流。

第四章 推进产业协同发展，构建现代产业新体系

把握京津冀功能布局调整、产业链重构和实施“中国制造2025”、“互联网+”行动计划的重大契机，围绕打造“先进制造业和战略新兴产业基地”，着力推动我市产业体系与京津冀协同发展深度对接，理顺产业发展链条，推进产业转型升级，基本建成特色鲜明、结构合理、集约高效、绿色循环低碳高端的现代产业体系。

一、打造先进制造业和战略性新兴产业基地

树立高端发展理念，以智能制造、柔性制造、低碳制造和服务型制造为方向，以基地和项目建设为载体，做大做强三大先进制造业，培育壮大四大战略性新兴产业，优化提升三大传统产业，形成“3+4+3”产业格局，打造先进制造业和战略性新兴产业基地。

（一）做大做强先进制造业

继续用好基础优势，按照创新引领、龙头带动、完善链条、聚集发展的思路，着力提升自主创新能力和国际竞争力，推进自主品牌建设，提高产品科技含量和附加值，做大做强汽车及零部件、新能源及能源装备、高端装备与智能制造等先进装备制造业。

推动汽车及零部件产业发展壮大。以长城、中兴、风帆、凌云、立中、中汽零等企业集团为龙头，以基地和园区为依托，充分发挥自主品牌优势，做大整车规模，不断完善零部件配套体系，打造京广沿线百公里汽车产业带。加强对汽车共性技术的支持，

提升先进发动机、变速箱、车身开发、底盘匹配、关键零部件总成的自主研发与制造能力，提高零部件的质量和水平，完善产业配套体系，丰富乘用车产品线，加强商用车和专用车的开发与市场开拓，培育新的增长点。重点支持新能源汽车（纯电动汽车、混合动力汽车、燃料电池汽车等）整车及动力电池与管理系统、电机及其控制系统、充电系统等关键零部件的研发，推进充电桩等基础设施建设与新能源汽车的示范应用，加快形成规模化生产能力和完整的新能源汽车产业链。促进新一代信息技术与汽车产业的融合，积极开发具有车联网功能的智能汽车新产品，推动无人驾驶汽车的研发与测试。重点抓好保定汽车科技城、大王店汽车及零部件产业园、中汽零保定产业基地、顺平汽车及零部件产业园等重点项目，促进产业深度集聚。促进汽车制造业的服务化转型，打造汽车主题公园，开展工业旅游。支持以长城、中兴为代表的重点企业积极开拓国内外市场，提高品牌的影响力，将“保定·中国汽车城”建设成为全国重要的汽车产业基地。到2020年，全市汽车整车产能达到180万辆，其中新能源汽车比例达到5%以上；规模以上企业销售收入达到2000亿元。

推动新能源及能源装备制造产业优化提升。着眼占领未来产业发展制高点，充分发挥起步早、产业体系完整的优势，以国家高新技术产业开发区为核心，巩固英利、天威、四方三伊、国电联合动力等企业的行业领军地位，着力促进新能源及其装备、输变电设备等优势产业创新升级，攻克关键技术瓶颈，提高工艺水平，增强系统集成能力，推动示范应用，在光电、风电、智能电网三大领域形成较为完善的产业链，打造“中国电谷”升级版，将

保定建成为全国著名的新能源及能源装备产业基地和具有较大国际影响的“新能源之城”。光电产业大力开发单晶硅电池、薄膜电池、光热发电系统等新产品，增强关键零部件和辅料的配套能力；风电设备产业重点推进产品的多样化、系列化，提高产品稳定性、降低机组生产成本；智能电网产业以打造能源互联网装备基地为目标，重点发展新型储能和快速充电设备、智能输变电设备和电网智能化设备。到 2020 年，规模以上企业销售收入达到 1000 亿元。

推动高端装备与智能制造产业加快发展。抓住国家大力发展航空航天产业的战略机遇，加强与中航工业、航天科技、中国商飞等央企合作，依托惠阳航空产业园、向阳航空产业园、涑水航天产业园、保定江城机场产业配套园区等项目，布局发展航空航天装备、大飞机与支线客机、通用飞机及火箭、卫星装备零部件等产业，融入京津航空航天产业链。围绕国家战略部署，依托标正机床、向阳精密制造、维尔铸机等龙头企业，坚持培育和引进并重，大力发展数控机床、工业机器人、3D 打印机、精密传感器、特种装备、智能仪器仪表等关键零部件与核心装备。支持有实力的企业建设智能工厂，增强工业机器人应用开发和系统方案提供能力，形成以工业机器人（智能制造）主机企业、系统集成企业为牵引，带动零部件及产业服务企业协同发展。到 2020 年，规模以上企业销售收入达到 300 亿元。

专栏 5

先进制造业重点建设项目

●汽车及零部件

长城汽车股份有限公司 100 万辆整车及零部件基地项目、长城

汽车股份有限公司国际汽车零部件产业园项目、中国长安汽车集团股份有限公司长安汽车零部件工业园项目、中汽零年产 100 万套汽车电子电器项目、河北兆丰汽车有限责任公司年产 10 万辆新能源观光汽车项目、河北立中有色金属集团有限公司铝合金车轮及汽车高强铝悬挂件支架项目、保定精工汽车铝合金有限公司年产 10 万吨高强汽车铝合金项目、保定中博华泰汽车贸易有限公司年产汽车保险杠 20 万套及汽车装饰 10 万套扩建项目、河北金奥管业有限公司年产 100 万支空心稳定杆及 3000 万套汽车管件项目等。

● 新能源及能源装备

保定天冠电力设备制造有限公司智能变电站智能组件、智能终端及输变电设备和高压隔离开关项目、保定四方三伊电气有限公司智能电网装备制造项目、北京双环之星传动技术有限公司风力发电减速机及轴承项目、风帆股份储能蓄能、光为绿色新能源 150MW 分布式发电示范、英利能源产业园等。

● 高端装备与智能制造

保定中国航空向阳装备生产基地、河北戌兴投资有限公司中国户外运动装备研发制造项目、中铁保定轨道交通产业园项目、河北天启通宇航空器材科技发展有限公司天启通宇飞行器制造项目、保定河工科技园投资公司河北工业大学国家大学科技园项目等。

(二) 培育壮大战略性新兴产业

瞄准技术前沿和市场需求，结合我市产业基础，加快关键技术创新和成果转化，推动产业集聚和信息融合，着力培育新一代信息技术、新材料、生物医药及高性能医疗器械、节能环保等四大战略新兴性新兴产业，加快形成新的经济增长点。力争到 2020

年，战略性新兴产业增加值达到 740 亿元以上，占全市增加值比重 30%。

新一代信息技术产业。深入开展“互联网+”行动，推动新一代信息产业蓬勃发展，围绕本地主导产业和京津冀地区消费升级，重点发展车联网、物联网、集成电路、智能家居、可穿戴设备、智能硬件等产品。着力引进行业领先的品牌厂商、OEM 厂商，积极引进软件开发、电子元件研制、精密电子仪器制造、电子产品专用材料等产业环节，完善电子信息产业链。加快大数据、云计算、移动互联网等技术应用，推进保定市互联网数据中心、云计算大数据中心、涿州大数据产业集群建设，培育发展“数字经济”。

新材料产业。抢抓军民融合发展的国家战略，以核心企业为龙头，以乐凯新材料产业园、清苑新材料产业园、中石化保定精细化工产业园、涿州钢研冶金新材料产业园等为载体，瞄准国家战略性新兴产业和京津冀先进制造业需求，继续强化磁记录材料、热敏材料等产业优势，力争在第三代半导体、合金、石墨烯、高分子材料、无机材料、复合材料、膜及镀层材料、纳米材料、高端精细化学品等新材料领域实现突破，形成新的产业优势。加强对新材料应用技术的研究，开发复合材料先进制造成型工艺，掌握向下游用户提供一揽子解决方案的能力。

生物医药及高性能医疗器械产业。依托现有产业基础和优势，在安国、满城、望都、定兴、唐县、徐水、定兴等县（市、区）建设一批生物医药和医疗器械科技园区。发挥道地药材、专业市场和文化资源优势，大力发展中药产业，打造国内重要的中医药

研发创新中心、制造中心和贸易中心，打响安国中药都品牌。与大型医药企业和科研机构开展密切合作，组织实施生物疫苗、创新药物、现代中药、生物医学、生物资源保护和开发利用等六大产业工程，支持配套产业发展，打造完整的医药产业链。巩固在数字医学影像、生物科技、诊断试剂等领域的优势地位，积极开发高端诊断设备、精准医疗设备及关键部件，加快发展心脏瓣膜、心脏起搏器、介入支架等高端植介入产品，率先在肾透析、核磁共振等领域占据市场一席之地。

节能环保产业。抓住行业大发展的机遇，丰富保定低碳经济内涵。大力发展高效节能产业、先进环保产业和资源循环利用产业，重点研发和生产高效锅炉窑炉、余热余压利用、蓄热传热等节能装备和脱硫脱硝、除尘、工业废水处理、垃圾无害化处理、环境监测等环保仪器和装备，鼓励节能环保企业开展能源审计、能效评估、节能监测、合同能源管理、环保生态修复等专业服务和增值服务，着力培育一批节能环保龙头企业。鼓励长城、保定长安新能源汽车产业发展壮大，支持废金属、报废汽车的资源化利用、废旧设备再制造等企业发展，推进“城市矿产”示范工程建设。

专栏 6

战略性新兴产业重点建设项目

● **新一代信息技术**

中电科电子科学研究院涑水电子科技、涿州大数据产业基地、中国冶金地质总公司资源环境与地质工程产业园项目、河北京创投资有限公司卫星导航及雷达生产基地项目、河北荣毅通信有限公司保定云计算大数据中心项目、白石山中美科技国际创新园、保定·中关村创新中心等。

● **新材料**

中国乐凯集团有限公司航天乐凯新材料产业园、保定九地龙象合成材料制造有限公司建设碳纤维车厢生产项目、河北顺天电极有限公司国产碳纤维制备高温复合材料产业化项目、河北同光晶体碳化硅项目、中国钢研万吨级非晶带材及制品项目、万吨级药芯焊丝及特种包芯线项目、河北邦泰氨纶科技有限公司熔纺氨纶项目、中装河北美荷干粉涂料有限公司年产 30 万吨绿色环保型干粉涂料项目、保定立中 3D 打印新材料产业园等。

● 生物医药及高性能医疗器械

惠仁望都医疗设备科技有限公司医药器械产业园项目、（九孚生化）保利瑞合生物医药产业园项目、安国市聚药堂药业有限公司现代化标准化规模化中药产业创业项目、安国市邳彤药业有限公司年产 6500 吨保健饮料和保健茶生产项目、河北双宁药业有限公司中药饮片生产项目、北京同仁堂（安国）中药饮片有限责任公司中药饮片项目、河北紫薇山制药有限责任公司血液透析浓缩粉生产扩建项目、青岛大波生物有限公司年产 400 吨生化医药原料及保健食品和针剂生产项目、河北未名生物技术有限公司（唐县）通天河生物经济产业园项目等。

● 节能环保

河北晨阳工贸集团有限公司环保型水性涂料（水性漆）生产项目、奥润顺达建筑节能技术国际门窗城、河北天朗环保工程有限公司中小型污水处理设备生产项目、天河（保定）环境工程有限公司年产平板式脱硝催化剂生产项目、河北宏庚环保设备有限公司建设年产 10000 立方米平板式脱硝设备项目等、北京华源泰盟节能设备有限公司基于吸收式换热余热利用设备产业化及国家级实验中心项目等。

（三）优化提升传统产业

按照“四个一批”要求，强化与京津高校、科研院所、地区商会、科技型企业等对接合作，通过改造、提升、引进，推进纺织服装、食品加工、新型建材等优势传统产业转型升级，全面提升产业层次和核心竞争力，实现产业高端化发展。

纺织服装产业。发挥化纤、纺织、服装、箱包等传统产业优势，加快产业整合和升级步伐，推进先进技术和设备应用，淘汰落后产能，提升产品水平和档次，培育新的增长点。积极对接京津高端、定制化和快时尚服装、箱包的市场需求，加强与京津专业院校和文化创意企业的合作，重点推进北京服装学院产学研基地以及中关村时尚产业（保定）示范基地建设，增强纺织服装产品的开发、设计能力，实现由贴牌加工基地向自主品牌生产基地的转变。着力发展新型纤维、高性能纤维、功能性纺织品和高档面料等高附加值产品，实现纺织业的创新升级。着力推进高鑫纺织、容城服装、白沟箱包三大产业聚集区建设，构建“百公里纺织服装产业带”。到 2020 年，规模以上企业销售收入达到 1000 亿元。

食品加工产业。依托特色农产品资源优势 and 毗邻京津高端市场的区位优势，吸引国内外行业知名龙头企业扎根保定发展，承接首都食品企业的加工、制造链环节转移，以绿色食品、方便食品、休闲食品、保健食品为重点，大力发展满足京津冀都市需求的农产品精深加工业。全面实施名牌战略，提高市场竞争力，抓好重点龙头企业和产业集群建设，打造环京津、保南、保西三个食品加工制造产业带，建设京津冀绿色食品生产加工基地。到 2020 年，规模以上企业实现销售收入 400 亿元。

新型建材产业。依托行业重点骨干企业 and 相关产业集群，加快推进传统建材产业技术改造和升级步伐，加强技术创新和新产品开发，重点发展高科技含量、高附加值和精深加工的新型建材产品。做大做强高效节能门窗、新型环保涂料、防火保温材料、

新型墙体材料、钢结构材料等新型建材，促进绿色住宅产业规模化发展，重点推进高碑店国家建筑节能技术国际创新园、徐水新型环保涂料产业园、清苑绿色建材产业园、望都钢结构住宅生产基地等项目建设。积极推动建材企业开展低温余热发电，加强对矿山尾矿、建筑垃圾、粉煤灰等废弃物的综合再利用，实现建材行业的绿色低碳发展。到2020年，全行业实现销售收入400亿元。

专栏7

传统产业重点项目

●纺织服装

保定天鹅新型纤维制造有限公司年产6万吨溶剂法纤维素短纤维退城进园技术改造项目、高碑店金利达革塑有限公司年产24000万平方米人造革项目、高碑店市万宇箱包配件有限公司年产1000万个箱包及配件项目、宇康纺织品有限公司技术改造项目、保定智阳纺织品有限公司技改项目等。

●食品加工

高碑店市白象食品有限公司方便面扩建项目、康师傅饮料矿物质水生产项目、华润饮料北京生产基地投资项目、亨利伍德香槟酒项目、河北白沙烟草有限责任公司保定卷烟厂易地搬迁项目等。

●新型建材

河北合创建筑节能科技有限责任公司新型建筑节能墙体材料生产项目、保定久婵璜节能建材制造有限公司外墙保温装饰一体化成品板生产项目、河北泰炜塑料科技有限公司年产1.5万吨聚乙烯(PE)管材项目、河北钢山杭萧钢结构股份有限公司年产50万吨钢管束构件项目等。

二、加速发展现代服务业

坚持生产性服务业和生活性服务业齐头并进，促进服务业扩容提质增效。改造提升传统服务业，积极发展高端服务业，催生现代服务业，构建服务业发展新模式。力争到2020年，服务业增加值占GDP的比重提高到45%。

（一）大力发展现代物流业

把现代物流业作为国民经济发展的战略产业，加快建设一批物流基地、物流园区、物流企业，积极发展电商物流，构建以保定市为枢纽，衔接京津冀与环渤海，辐射我国中西部地区的重要内陆型物流枢纽，建立国家二级快递物流园区，争列国家现代物流创新发展城市试点。到 2020 年，全市物流业增加值年均增长 12%以上。

促进物流基地合理布局。支持一体化、综合性、全功能的大型物流基地和物流园区建设，在清苑、涿州、涞水、涞源、高碑店、白沟新城等重点区域，建设一批面向京津冀市场的都市配送型、农产品供给型、空港服务型现代物流基地，使之成为承载京津物流外置的载体、满足区域市场供应的基地、东出西联物流网络的重要节点。清苑发展城市配送型综合商贸物流基地；涿州打造枢纽型和城市配送型物流基地；涞水打造承接首都地区物流外置和农产品配送型物流基地；涞源发展面向京、津、冀、晋、蒙区域的资源型物流基地；高碑店依托河北新发地农副产品物流园发展面向首都、辐射周边的蔬菜、食品、建材产品物流集散基地；白沟新城发展以箱包、服装、原辅材料、小商品、灯饰等为主，其他货种为辅的商贸物流基地和资源配置中心。

建设一批专业物流园区。加快保定高新区保税物流园区、白沟新城省级物流产业聚集区等物流园区建设，围绕汽车、新能源等主导产业发展，大力扶持专业物流发展，谋划建设一批产业基地型物流园区；围绕安国制药、高阳纺织等县域特色产业和高碑店、徐水、定兴等主要农副产品生产基地，谋划建设一批以产地

物流为主的商贸集散型物流园区；加快保定无水港、保税区、出口加工区等设施建设，谋划建设一批外向服务型物流园区。

打造一批现代物流企业。发展专业化、社会化的第三方物流，围绕重点产业园区和大型企业集团，加强与安博、普洛斯、中农批等国内外物流名企合作，加快培育一批与我市现代产业体系相配套的第三方物流企业。支持重点物流企业发展，提高企业供应链一体化服务能力，发挥好物流业对制造业转型升级的支撑带动作用。支持快递企业发展，优化快递业市场准入机制，推动电子商务与商贸物流联动发展，培育一批电子商务和快递业联动发展示范企业。

（二）提升发展商贸服务业

按照繁荣城乡经济、方便群众生活的原则，积极承接首都专业市场转移，提高商贸流通设施建设水平，加快发展电子商务平台，推动商贸服务业提档升级，提升流通和消费对经济增长的贡献率。到2020年，全市社会消费品零售总额年均增长10%。

优化布局商贸流通设施。积极承接首都专业市场转移落户，重点推进高碑店新发地农副产品物流园、锦绣大地农副产品批发市场、安国中药材交易市场等专业市场建设，带动相关制造和服务业态发展。加快流通设施提档升级，结合城市发展有序推进商业综合体和商业街区建设，围绕县域优势特色产业，建设一批商品集散型和产地型批发市场，提升市场服务功能和流通能力。壮大发展保百、北国、茂业等若干具有较强竞争力的商贸流通企业。优化社区商业网点和业态配置，启动社区综合服务中心建设，启动以“和社区”为代表的新型“O2O”商业模式，打造足不出户

的社区服务平台。加强鲜活农产品产销衔接，推动工农路蔬菜市场、农大农副产品市场等农贸市场和标准化菜市场上档升级，扩大农产品直销网点。

促进传统特色产业与电子商务融合发展。围绕特色优势产业以及大宗农产品，建立线上线下相融合的大宗商品现货电子交易平台。引进知名电商，加快电商产业园（基地）建设，推进电子商务进社区、进农村。做实做优“淘宝特色·中国保定馆”、“中国网库·电商谷”等一批地方专业电商网站，提升白沟箱包等电商园区运营水平，建设一批有影响力的电子商务平台。加快推进本地电子口岸建设，完善跨境电子商务配套服务体系。

（三）加快发展金融服务业

发挥大型金融机构的综合性服务功能，做大做强地方商业银行和其他金融服务企业，支持金融企业创新服务产品、延伸服务网点、扩大服务范围，建设金融生态市。

加强京津保金融业互动交流。加强与北京金融总部和天津金融创新运营示范区的联动，高水准规划建设华融金融中心、涑水产业新城等载体，引进一批重点金融机构设立功能总部或业务分支机构，建设区域金融数据后台、支付、培训、呼叫中心。大力发展面向京津冀及全国市场的金融服务外包产业，全力争取国内金融机构在保定设立产品研发、客户服务、数据中心等后台服务基地。推进传统金融和现代金融共同发展，健全金融服务链。

推进各类金融机构合理布局。积极引进全国性金融机构在保定设立分支机构或参股保定地方金融企业，支持银行机构增设网点、延伸服务，实现服务网点覆盖全市各县（市、区）。支持保

定银行向域外扩张，实现跨区域发展。推进农村信用社改制，支持符合条件政策要求的县级农信社逐步改制为农村商业银行。稳健发展村镇银行、规范发展小额贷款公司等新型农村金融机构，培育发展科技金融、互联网金融、绿色金融、普惠金融、扶贫金融等新业态，满足市场主体的不同需求。鼓励民间资本进入金融领域，创造有利条件，培育发展民营银行。

加大金融服务实体经济。按照现代企业制度加快城市投融资平台建设，各县（市、区）都要组建和完善综合的、专业的投融资平台，拓宽资金筹集渠道，支持基础设施建设和产业发展。加大债券发行力度，鼓励企业通过股票、债券等方式直接融资，引进保险资金支持重大项目建设。加快推动保定企业在多层次资本市场挂牌上市，到2020年，主板、中小板、创业板、新三板、区域股权交易所等多层次资本市场挂牌上市企业数量突破100家。

推进金融生态市建设。加强部门和金融机构联动，建立跨部门监管协作机制、平台共建机制和信息共享机制。积极搭建资本、需求对接合作平台，建立政、银、保、企等多方互动和常态化对接机制。发挥各类金融主体的互补优势，强化金融监管，防范和化解金融风险，逐步形成活力足、信用好、规模大、机制优的金融生态环境。发挥信贷、证券、保险、信托、理财等服务的资产配置和融资服务功能，优化资源配置，健全金融服务体系，增强金融服务和辐射力。

（四）壮大发展休闲旅游业

借助“中国历史文化名城”、“中国优秀旅游城市”两大品牌，积极整合区域优势旅游文化资源，全面实施旅游业提升计划，

开展“京畿胜境 醉美保定”品牌创建工程，把我市建设成为国内知名的旅游目的地、京津冀休闲度假旅游基地。到 2020 年，全市 5A 级景区超过 6 家，游客接待量超过 1 亿人次，旅游收入超过 1000 亿元，旅游业对全市 GDP 的贡献率达到 10%以上。

强力推动京津保大旅游发展。发挥我市独特的区位优势 and “山水保定”的资源优势高标准建设环首都旅游产业带，构建京津保旅游业协同发展的大格局。推动旅游产业化和“旅游+”、“互联网+”等多产业融合发展，积极发展休闲度假、观光体验、健康养生、商贸购物等旅游新业态。支持涞水野三坡、安新白洋淀、易县易水湖争创“国家旅游度假区”，把我市建成集“山水生态休闲、历史文化休闲、美丽乡村休闲、康体运动休闲、商务会展休闲、养生养老休闲、特种旅游休闲”于一体的京津冀旅游协同发展示范区、环首都休闲度假旅游目的地、国际旅游休闲城市，努力实现旅游资源大市向旅游强市跨越。

实施古城保护改造与恢复工程。深入挖掘本土文化资源，实施古城保护改造与恢复工程，搞好直隶总督署西路、淮军公所、清河道署、光园、直隶审判厅、城隍庙、迎薰门（南门楼）、保定军校纪念馆、西大街历史文化街区建设等核心景区的恢复和保护，把古城区打造成保定市旅游业发展的龙头。

建设精品旅游景区。支持旅游基础设施建设，提升改造野三坡和白洋淀 2 个 5A 精品景区，推进白石山、狼牙山、清西陵、满城汉墓、天生桥等 5A 级景区创建和易水湖、奥润顺达国际门窗城、中央电视台涿州影视基地、佛光寺、六祖禅寺、秀兰山庄、唐县古北岳森林公园、云花溪谷等 4A 级景区创建工作。建设狼牙

山、城南庄、白求恩柯棣华纪念馆等红色旅游景区，打造易县燕都古城、安国药王庙文化景区、满城汉文化景区、涿州六祖文化景区、曲阳雕塑文化产业园、唐县古北岳恒山等文化旅游亮点，拓展旅游空间，提升旅游品质。

提升旅游品牌形象。开展“京畿胜境、醉美保定”旅游形象宣传，建立由宣传、外事、文化、旅游、商务、广播、电视、报刊等部门共同组成的宣传平台和联合促销机制，在全市文化交流、外事接待、招商引资等活动中加强旅游品牌推介。以大型旅行社联盟为核心，拓展跨区域合作。重点做好“跟着老电影去旅行”、“两白一山一城”、北太行等三条精品旅游线路推介，实现保定旅游进入品牌时代

（五）培育发展科技服务业

大力发展研发设计和技术转移服务。依托高新区、各产业园区和开发区、高等院校和科研机构，培育扶持一批科技服务机构。推进高新区科技服务业试点建设，打造朝阳北大街科技服务业隆起带，加强与北京中关村的战略合作，促进北京的创新成果到我市实现孵化和转化。发挥企业创新主体作用，支持和引导企业采取自建、共建、并购、战略联盟等形式建立研发机构，推进产、学、研、用融合发展。

完善检验检测认证服务。加快事业性质的检验检测机构转企改制，形成布局合理、实力雄厚、公正可信的检验检测认证服务体系，培育一批技术能力强、服务水平高的第三方检验检测机构。鼓励大型检验检测机构在产业集聚区或产业园区设立分支机构和公共技术服务平台。进一步简化资质认定流程，为农产品、食

品、纺织服装等产品检验检测机构资质认定开通快速认证绿色通道。建设生物医药、高端装备制造等省级产业计量测试中心。

加快节能环保服务业发展。以做精、做专、做强为方向，扶持壮大一批专业化节能公司，引导技术研发、投融资等机构利用合同能源管理机制开展节能服务，鼓励有条件的节能服务企业向总承包企业转型。在污水和垃圾处理、集中供热、河道和湖泊综合治理、矿山开发生态恢复治理等环境公共服务领域率先开展特许经营、污染合同治理、减排合同治理等第三方治理服务，引导和鼓励其他各类企业引入第三方治理服务。加强节能环保技术研发，积极开展碳排放、排污权、节能量交易试点，做大节能环保交易市场。

（六）高标准发展健康养老业

承接京津养老产业转移。发挥我市独特区位优势和生态优势，引入有经验和实力的社会资本，高起点规划发展面向京津冀市场的养老服务产业，引入京津养老政策，承接京津养老转移。通过资金补贴、政策优惠、舆论引导、市场运作等多项措施推动民办养老机构建设，保障民办养老机构快速、健康发展，快速提升我市养老接纳和养老服务能力。

建设高水平养老产业基地。瞄准京津冀市场，深入挖掘生态资源禀赋和交通区位优势，立足环首都地区和环白洋淀地区，与京津专业企业合作，共同打造京津冀地区的标杆性、高品质养老产业园区和专业养老小镇。采取 PPP 等模式，吸引房地产、金融保险、医疗养生、文化旅游等领域企业投资建设养老产业新城，促进养老产业与医疗保健、休闲旅游等产业融合发展。

同时，加快发展信息服务、商务会展等新兴服务业。信息服务业，瞄准信息消费的新趋势、新特点和新模式，建设专业园区，吸引首都信息服务企业群体转移，重点发展信息外包服务、信息加工服务等业态。面向新能源、纺织服装、生物医药等特色产业集群，培育 10 个省级信息化和工业化融合的公共服务平台。商务会展业，围绕优势特色产业，借助外部资本和智力资源，做大做强白洋淀国际创新论坛、白沟箱包节、容城服装节、安国中药材交易会、曲阳石雕节、高碑店国际门窗节等特色论坛展会，加快规划建设一批大型专业场馆。

专栏 8

现代服务业重点建设项目

●现代物流业

河北新发地农副产品公司北京新发地高碑店农副产品物流园项目、河北新发地农副产品有限公司高碑店铁路物流园项目、汇通图腾国际物流有限公司高碑店市汇通公路物流港项目、白沟速通电商快递产业园项目、保定致腾仓储有限公司建设定兴县仓储项目、河北保通物流公司京都国际物流商贸中心、河北英达物流有限公司物流基地项目、天士力集团安国数字中药都开发有限公司中国北方中药材交易中心、河北钧达科贸发展有限公司农产品冷链物流项目、河北鼎泰华奥投资有限公司新建京津冀建筑节能建材物流基地、河北峰宁洁净煤炭有限公司洁净煤生产及配送中心项目、河北群通快递有限公司保定快递物流中心、中国供销保定农产品物流园、白沟智慧综合物流园、中国物流容城现代物流园、中国高碑店首都食品产业承接创新示范区、新发地中国高碑店进出口食品产业园等。

●商贸服务业

中央商务区项目（竞秀区），上谷大观城市综合体项目，大世界城

市综合体项目、高碑店市新发地食品贸易有限公司锦绣大地农副产品批发市场项目、河北居然隆基投资有限公司居然之家京津冀家居产业园项目、高阳昊昇三农公司庞口农业机械制造交易中心项目、中国国际网批城（白沟）项目等。

●金融服务业

华融金融中心、涑水产业新城等。

●休闲旅游业

涑源大白石山旅游综合开发项目、易县易水湖旅游综合开发项目、易县旅游文化产业园项目、狼牙山旅游开发项目、满城汉墓景区提档升级项目、涑水祖冲之文化森林公园综合开发项目、保定隆和房地产开发有限公司新建白洋淀芦乡生态世界项目、嘉禾山旅游综合开发项目、顺平县白银坨黄土岭旅游开发项目、顺平县享水溪旅游开发项目、古北岳神仙山文化旅游区开发项目、城南庄红色文化旅游区开发项目、唐县全胜峡旅游开发项目、唐县潭瀑峡旅游开发项目、曲阳雕塑文化和产业园区提升等。

●科技服务业

中关村科技创新中心、白洋淀科技城核心示范区京津冀科技成果转化中心暨大学生创业示范基地项目、中国航天科技集团涑水万航房地产开发有限公司涑水航天文化产业科普基地项目、涿州国家农业高新技术产业示范区项目、河北高碑店经济开发区实业总公司高碑店国家建筑节能技术国际创新园节能环保企业孵化器项目等。

●健康养老业

涿州（码头）国际医养健康产业园项目、涑水华银（天鹅湖）养老产业项目、高碑店嘉乐汇养生苑项目、保定基泰老年公寓项目、阅唐山水居家养老示范基地、京汉置业集团有限责任公司安新县中国白洋淀健康医疗休闲养老旅游度假大型综合项目、博野鹤园老年公寓项目等。

三、全面提高农业现代化水平

加快转变农业发展方式，积极发展高效、优质、生态、品牌农业，促进一二三产融合发展，打造京津优质绿色农产品供应保障基地，建设农业强市。

（一）调整优化农业结构，提高农业整体效益

推进粮食高产增效。落实强农惠农政策，按照“稳面积、调结构、保总产”的思路，以12个县（市、区）的400万亩粮食生产核心区为重点，以优质粮基地建设项目为依托，不断改善农业生产条件，稳步提升粮食生产能力。到2020年，核心区小麦、玉米单产合计稳定在900公斤以上。

建设蔬菜生产基地。按照一线（以京港澳、京昆和107国道为主要干线）、三区（保北优型温室、保南大棚设施和西部山前拱棚）、八大优势特色蔬菜基地的总体布局，加强蔬菜生产示范县和环首都优质蔬菜基地建设，大力开展蔬菜标准园创建活动，积极培育蔬菜产地批发市场。到2020年，全市设施蔬菜面积达到110万亩。

提升畜牧业主导地位。加快养殖业标准化示范区建设，实施饲草饲料产业化工程和标准化规模养殖工程。加快都市型水产养殖业发展，面向京津市场提供优质水产品。力争到2020年，全市畜牧业产值达到250亿元，占农林牧渔总产值的35%以上。

加快特色林果业发展。扩大优质林果种植面积，促进优势果品生产区域化、规模化发展，重点建设苹果、桃、磨盘柿、优质梨、大枣、核桃、杏扁和城郊观光休闲果品等八大特色果品生产基地，推进西部山区果品产业带建设。力争到2020年，全市林

果种植总面积达到 320 万亩，果品总产量 280 万吨。

做优区域特色农业。推进特色农业基地建设，重点建设西部山区和东部黑龙港地区优质杂粮优势产区，建设一批无公害谷子、杂豆、薯类生产基地。积极发展渔业、药材、食用菌、苗木、花卉等特色农业，加强品牌培育，打造地域特色品牌。

（二）积极培育农业新业态，着力转变农业发展方式

加快推进农业业态由传统农业向现代农业转变。努力开发农业多种功能，挖掘农业的生态价值、休闲价值和文化价值，大力发展设施农业、生态农业、休闲观光农业。发挥环京津和环市郊县（市）区位优势，重点发展都市型休闲观光农业和创意农业，着力打造一批生态观光农业园、主题农庄、农家乐专业村和休闲农业精品线路。推动农业与工业、服务业融合，大力探索工厂农业、体验农业等各具特色的六次产业。

加快农业发展由资源消耗型向资源节约和环境友好型转变。加强农业面源污染治理，发展节水农业，实施化肥、农药零增长行动，推进农业废弃物资源化利用。重点抓好农村能源清洁开发利用、农村沼气和秸秆综合利用三大工程。到 2020 年，秸秆综合利用率保持在 95%以上，重点区域达到 100%；实现“一控两减三基本”目标，使农业灌溉用水总量得到有效控制，化肥、农药使用量实现零增长并逐步减少，农作物秸秆、畜禽粪便和农用地膜基本得到回收利用。

加快农产品供给由注重数量增长向数质量并重转变。坚持“全程监管、重点监控、产地准出、市场准入”原则，实施农产品绿色提升计划，加快完善农产品质量监管、市场准入、质量追

溯等体系建设，加强农业品牌建设，推广标准化生产。到 2020 年，标准化生产率达到 90%以上，主要农产品基本实现可追溯。

加快农业生产由靠天吃饭向依靠科技进步转变。推进良种良法配套、农机农艺结合，不断提高农业科技创新水平和科技贡献率。坚持规模化、标准化种子产业发展方向，做大做强种子产业。到 2020 年，全市良种覆盖率稳定在 98%左右。

加快农业劳动力由传统农民向新型职业农民转变。实施新型职业农民培育工程，加强以技术骨干、实用人才和市场营销人员为重点的农村人才队伍建设，增强农业发展后劲，到 2020 年，全市先进适用技术入户率达到 90%以上。

加快畜禽养殖由小散向适度集约转变。积极引导养殖企业通过参股、收购、租赁等方式做大做强，推进规模养殖场规范化标准化建设，到 2020 年，规模养殖率达到 70%以上。

（三）推进农业规模化生产，提高农业产业化水平

加快推进农村土地确权登记。强化县（市、区）政府主体责任，落实保障经费，加强技术指导，严格督导问责，层层分解任务，强力推进实施，2017 年全面完成农村土地承包经营权确权登记颁证。

引导农村土地经营权有序流转。抓住土地承包经营权登记、仲裁机构、经营权流转市场“三大载体”，稳定完善土地承包关系，健全农村土地纠纷调处机制，发展多种形式的适度规模经营，坚持依法自愿有偿，引导农村土地向家庭农场、专业大户、农民合作社、农业产业化龙头企业和现代农业园区等规模经营主体流转，不断提高土地规模流转比例。

培育壮大新型农业经营主体。抓住国家支持发展新型农业经营主体的政策机遇，研究出台相关扶持政策，加大财政、金融、保险、用地等方面的支持力度，重点培育种养大户、家庭农场、农民合作社联合社等新型农业经营主体，加快分散经营向规模经营转变，提高农业专业化、标准化、集约化和规模化经营水平。

推进农业产业化经营。制定扶持农业产业化龙头企业发展的综合性政策，重点围绕优质粮油、肉类、乳制品、果品和蔬菜 5 大优势农产品，发展壮大农产品精深加工业。培育和扶持一批农业龙头企业，建设一批有特色、有规模的农产品加工基地。力争到 2020 年，市级以上重点龙头企业达到 500 家，全市农业产业化经营率达到 68%。

（四）完善农业服务体系，提高农业服务保障能力

推进农业科技创新。围绕国家环首都现代农业科技示范带建设，发挥涿州国家农业高新技术产业示范区示范带动作用，组建一批农业科技园区联盟。抓好农业领域关键技术科技创新，大力实施沃土工程、种子工程，集成推广一批高产、节水、节肥、节药、节种的栽培技术。“十三五”期间，年推广测土配方施肥面积 900 万亩以上。

完善基层农技推广体系。以提高服务能力和水平为抓手，积极破解保障不足、机制不活、能力不强的制约瓶颈，到 2020 年，建成管理规范、运转协调、机制灵活、服务高效、农民满意的基层农技推广体系。

提高农业机械装备水平。发挥农机购置补贴杠杆作用，围绕玉米联合收获、深松耕、小麦播后镇压、化肥深施等农业生产关键

技术，调整优化农机结构，加强农机农艺结合，提高现代农业装备水平。到 2020 年，全市主要农作物综合机械化水平达到 85%以上。

打造现代农业流通服务体系。承接北京专业市场转移，组建专业化的农资与农副产品流通中心，重点抓好高碑店新发地农副产品物流园等面向京津的农产品流通基地建设。以供销社、农资公司等为龙头，组建专业化的农资与农副产品物流中心，发展以“总部+配送中心+农资连锁店”模式的市、县、乡农业流通网络。培育以电子商务为主要手段的新型流通业态，实现农村电商服务站点全覆盖。

完善农产品质量安全监管与检测体系。实行农业标准化生产，推进农产品标识和质量可追溯制度建设。依托农业部农产品质检站项目，加快推进市、县、乡三级农产品质检体系建设，构建全市“横向到边、纵向到底”的质检体系。到 2020 年，市、县两级质检站检测能力达到全省同行业中等以上水平。

建立重大动植物疫病防控体系。加强植物保护体系建设，提高重大病虫害疫情监测预警和统防统治水平；合理布局动物疫情监测和流行病学调查网络，进一步提升动物疫病监测、诊断、预警和防治能力。

健全农业信息服务体系。依托市农业信息网和“12316 三农服务热线”，发挥信息网络聚合农业管理服务职能的载体作用，建设全市现代农业综合信息化平台。加快推进物联网、电子商务、移动互联等技术在农业领域的应用，打造“互联网+”现代农业的信息服务，为农业农村经济实现“弯道超车”、“跨越发展”提供新动力。

（五）加快现代农业园区建设，着力推进产业集聚

把现代农业园区建设作为推进农业现代化的引擎，抓住京津冀协同发展机遇，立足我市区域和资源优势，因地制宜、集中打造5个现代农业片区，形成“一县一精品园区、一乡一现代园区”的发展格局。到2020年，全市各级各类园区达到300个，其中精品园区30个以上。

保北休闲农业区：利用本地农业景观资源，针对农业生产条件，重点发展观光、休闲、旅游等农业生产经营新业态。

城郊都市农业区：在北京、天津、保定和县城及其延伸地带，着力发展依托并服务于城市的现代农业，发展园艺化、设施化、工厂化的都市农业。

山区绿色农业区：适应国内国际高品位、高质量、优品种和无毒无害无污染农产品要求，积极发展无公害、绿色、有机蔬菜、果品、畜禽水产品。

保南特色农业区：发挥本区独特的农业资源优势，着力开发特有名优产品。

白洋淀生态农业区：注重经济、生态、社会三种效益，运用现代科技成果，引进现代管理手段，建立一二三产融合发展的新型农业。

专栏9 现代农业重点园区	
唐县	唐县丹凤山园区、润雨现代农业示范园区、古北岳生物经济示范区、肉羊生猪养殖产业园区
望都	望都县现代农业园区、光伏科技农业园、恒业莲藕产业园、食用菌产业园
涞源	现代农业园区（中草药、核桃、蔬菜等）、拒马河设施蔬菜产业带
蠡县	参园麻山药现代农业园区、鲍墟乡农业科技园（麻山药、养殖）、北郭丹镇绿洲现代农业示范园区、大百尺镇现代农业示范园区
安国	现代中药农业示范区、河北义德现代苗木种植示范园区

阜平	阜平县现代农业种植园区、阜平县环南山农林科技示范园区、阜平县食用菌产业园区、十万亩农业综合开发产业化基地
博野	现代农业综合示范园区、柴胡种植示范区、生态农业开发区、麻山药种植示范区
曲阳	河北松塔坡现代示范农业园、绿阳现代农业区、庄子河现代农业示范园
竞秀	竞秀区现代都市农业园区
顺平	果品现代农业示范区、韩新庄草莓示范园区、东委村草莓示范园区
安新	白洋淀第六产业示范区、寨里现代农业示范园、锦泰现代农业公园
徐水	甜玉米标准化种植示范园、白塔铺设施蔬菜种植园区、大午集团现代农业园区、忠惠现代农业园、神农现代农业园区
涿州	国家农业高新技术示范区、督亢秋成现代农业园区、邵村花田生态农业示范区
高碑店	昊龙航天农业科技示范园区、碧照轩现代农业生态示范园区、清沃谷现代农业科技示范园区、桥林现代农业示范园区
定兴	固城现代农业示范区、昌利现代农业示范园区
雄县	化强广通绿色生态园、京南生态农业示范区、雄润种羊养殖基地、创新科技农业示范园区、祥农农业科技示范园区、高蛋白饲料蚕产业示范园区
易县	正四方循环农业示范园区、绿泽农现代生态农业园区、紫荆关食用菌种植示范园区、狼牙山10万亩林果示范园区
清苑	南王庄瓜菜现代农业示范园区、石桥现代农业（粮食）示范园区、白团现代农业（粮食）示范园区、王盘万亩葡萄示范园区
满城	草莓现代农业园区、葡萄现代农业园区、桃现代农业园区、龙门山庄现代农业园区
涞水	涞水绿舵现代农业示范园区、涞水安阳现代农业示范园区、太行山综合开发现代农业园区、野三坡第六产业示范园区
容城	城子瓜菜示范园区、硕业绿农花卉科技示范园区、绿硕粮果种植示范园区
高阳	硕丰棉花现代农业示范园区、洧者现代农业园区
莲池	绿美草坪园林农业园区
白沟新城	现代农业生态园

四、大力提升产业发展水平

实施“互联网+”行动计划。顺应世界“互联网+”发展趋势，加快推进“互联网+”行动计划，促进互联网与制造业融合，推进数字化研发设计，在有条件的优势产业推广建设智能工厂（数字化车间）；以现代金融、医疗健康、教育网络、便捷交通、智

慧能源、生态环保、文化旅游等为重点，推进“互联网+”民生服务，加快公共服务供给模式创新；应用物联网对传统农业进行改造，改造提升农业生产经营、管理和服务水平，发展网络化、智能化的示范性农场。

加快供给侧结构性改革。坚持精准施策、有进有退，按照“两落实、一降低、一淘汰”的工作思路，增加有效供给，推动产业提质增效升级。“两落实”，即落实好国家对实体经济减税减负政策，落实好国家帮扶特困企业政策。“一降低”，即综合施策降成本。通过下放审批权限，减少审批环节，提高审批效率，清理规范项目审批、核准、备案等环节中介服务，降低制度性交易成本；降低企业融资成本、职工养老医疗等社会保障成本，增加实体经济效益。落实好国家降低电价、降低物流成本等要素支撑政策。

“一淘汰”，制定淘汰“僵尸企业”方案，加快淘汰小电线、小电缆焙烧等高污染企业，加快淘汰小铁矿开采、小铁精粉生产等。禁止高耗能、高污染、违反国家产业政策项目上马。运用差别电价、水价、环保执法等措施，以减量替代、超量转换压减过剩产能。

实施质量强市战略。深入推进质量兴市活动，加强质量监督管理，开展质量提升工程、群众性质量管理活动，提高产业集群素质，切实增强企业的质量管理能力和水平。引导企业推行卓越绩效先进质量管理方法，鼓励企业积极争创各级政府质量奖。大力实施名牌战略，推进区域、企业品牌建设，培育一批具有影响力的知名品牌和大型企业集团，引导各类园区争创国家和省级“知名品牌创建示范区”。推进质量诚信体系建设，建立企业质

量信用档案，逐步实现多部门信息共享，引导和推动企业开展质量信用等级评价，落实质量安全主体责任。到“十三五”末，力争获得中国质量奖（提名奖）1项，省政府质量奖6项，市政府质量奖15项；每年获省级名牌产品30项，有效期内的名牌产品总数达到100项；争创省级以上“知名品牌创建示范区”3个。

第五章 推进区域协调发展，建设新型城镇化和城乡统筹示范区

积极顺应京津冀世界级城市群发展趋势，以打造区域性中心城市为契机，精准推进京津冀协同发展任务落实，进一步优化区域发展布局，加快新型城镇化进程，努力实现京津保地区率先联动发展，打造全国新型城镇化和城乡统筹示范区。

一、落实协同发展战略

发挥保定在京津冀协同发展中得天独厚的优势，着眼于京津保地区率先联动发展，扎实推进京津冀协同发展各项任务的落实，加快把我市建设成北京非首都功能疏解的支撑点、京津产业转移的承接地、外资进入京津乃至北方市场的桥头堡，全面打造区域性中心城市和京津冀地区新的增长极。

（一）积极承接非首都功能疏解和产业转移

灵活运用承接方式。综合运用集中承接、分散承接、合作共建、示范带动等多种方式，主动承接首都部分行政性、事业性服务机构、企业总部和科技、教育、文化、医疗、培训机构等社会公共服务功能，着力承接创新成果转化型企业、中高端生产制造企业、零部件配套加工企业以及区域性物流基地、专业市场等部分第三产业。行政功能、公共服务功能以及集聚发展要求较高的产业或生产环节，通过集中承载和微中心方式集中承接；集聚发展要求相对较低的产业和部分公共服务功能，实行合理布局、分散承接。

深化与京津的对接合作。加强与中央国家机关及京津、行业、园区的对接协作，创新合作模式，重点围绕科技创新和成果转化、产业转移开展合作；积极推进重点区域和重点领域先行先试，重

点围绕推进我市全面改革创新改革试验区、北京临空经济区以及新型城镇化和城乡统筹、生态保护等区域和领域，积极探索、勇于实践，争取国家试点；按照中央、省部署，集中力量在生态环境保护、产业转型升级和交通一体化三个重点领域率先取得突破。

（二）搭建承接非首都功能疏解和产业转移的平台

加快打造重要承载地。适应非首都功能集中疏解的要求，充分发挥我市的区位、交通及资源环境承载能力优势，选择合适区域，按照北京城市建设标准和产城一体、职住合一、功能完备的要求，按照生态城市、智慧城市、人文城市的理念，打造非首都功能疏解重要承载地，带动北京人口集中转移，打造现代化城市新样板。

加快建设一批“微中心”。按照“定位明确、特色鲜明、职住合一、规模适度、专业发展”的要求，沿京广铁路和京港澳高速、大广高速、张石高速、太行山高速、京昆高速等，依托现有县城和产业基础，高起点规划、高标准建设一批对周边具有支撑带动作用的微中心城市，尽快形成具有较强承载能力的疏解平台。环首都各县要利用良好的基础设施，公共服务及配套产业体系，承接更多的功能疏解，积极发展卫星城。在京广高铁沿线打造一批功能完整、宜业宜居、生态良好的高铁小镇，成为聚集吸引产业的重要平台。

加快打造众多优质园区。重点推进保定国家高新技术产业开发区、白洋淀科技城、中国电谷产业园，徐水（大王店）经济开发区、中关村丰台园满城分园、安国中药都等“18+N”功能园区建设，提升园区基础设施配套和功能完备程度，提高园区空间利用效率

和投资强度，打造一批国别（地区）产业园，培育一批产值超500亿元、超1000亿元的园区平台。

专栏 10

18+N 功能承接平台

18 个重点承接平台：白洋淀科技城、保定·中关村创新中心、中关村丰台园满城分园、中关村西城园涞水分园、高碑店国家建筑节能技术国际创新园、中国·曲阳雕塑文化产业园、河北安国现代中药工业园区、涿州国家农业科技园、涞源白石山中美科技国际创新园、中电科涞水产业园、白沟新城物流产业聚集区、北京新发地河北高碑店农副产品物流园、涿州新兴产业示范区、河北徐水经济开发区、清华科技园·启迪之星（保定）孵化基地、易县经济开发区·英利科技生态小镇、唐县古北岳生物经济产业园、定兴河北工业大学科技园等。

N：除上述园区之外，各县（市、区）工业园区或特色产业基地。

二、优化区域发展格局

按照点、线、面结合的思路，进一步优化区域发展布局，促进大中小城市和小城镇协调发展，逐渐形成适应京津冀世界级城市群发展的城市网络。

（一）全面提升城区城市功能

立足京津保地区中心城市地位，推动京津保地区率先联动发展，做大保定城市规模，拉大城市格局，强化城市承载能力，做优城市品质，做强支柱产业，努力将保定市主城区打造成宜居宜业的区域性中心城市，成为承接京津产业转移的第一增长点。

改造提升中心城区。优化调整中心城区产业、人口和公共服务设施布局，突破体制障碍和结构单一约束，促进空间多组团、文化多元化和产业多样化发展。加速壮大中心城市经济规模，投入更大精力，集中更多资源，大力发展高新技术产业、楼宇经济、总部经济、园区经济和商务聚集区，提高经济容积率。加快实施竞秀区城区老工业基地搬迁改造，推动企业空间置换，实施

城市更新工程，实现城市功能更新、产业更新和环境更新，重点推进八大厂“腾笼换鸟”、体育新城等工程建设。以莲池区城市功能疏解为切入点，促进教育、医疗等优质公共服务向周边地区溢出，推动城市棚户区、老厂区、城中村、城乡结合部等重点区块的整治改造，释放城市发展空间。以高新区为核心载体，壮大提升风电装备等六大产业，重点推进保定·中关村创新中心、京津保创业创新大街等项目建设，培育新的经济增长点。

促进五大城区一体化发展。统筹主城区规划布局，将清苑、满城和徐水作为城市发展新区，实质性纳入“大保定”范围，尽快实现城市规划、基础设施、公共服务、政策安排和城市管理的一体化，实现与中心城区同城化发展。清苑区壮大发展镇域经济，引导汽车零部件、制香、有色金属、工艺品、钻井机械等产业集聚发展，培育发展新材料、绿色住宅等新兴产业。满城区突出“同城化、高端化、生态化”引领，拓展城市空间，推动中关村丰台园满城分园、新兴产业园区等重点项目落户，优化升级纸制品产业集群，培育发展新材料、装备制造、生物医药等产业，依托西北部山区发展休闲旅游业。徐水区依托京保石发展轴，利用交通十字路口的区位条件，继续做强汽车及零部件、石油物探装备、风电设备、索具、食品等五大优势产业，全方位对接京津保，做好观念对接、产业对接和环境对接，引进、培育更多的经济发展“引爆点”。

强化主城区集聚能力。坚持组团式发展理念，合理确定城市增长边界，加快实施东拓、西伸、南展、北延的空间发展战略，进一步拉开城市框架，做大城市规模。进一步优化主城区的总体布局，继续强化竞秀、莲池、高新区、清苑、满城和徐水的支撑作用，合理配置城市功能。打造布局合理的公园体系，以南二环、

东二环、北二环、七一西路、乐凯大街为重点，着力建设南湖公园、新湖公园、黄花沟生态公园、西湖公园、长城公园，并在中心城区与新三区之间建立生态过渡带，丰富和平衡全市公园的景观类型和活动功能。完善城市交通、能源等公共基础设施，谋划建设覆盖五个主城区的地铁、轻轨等轨道交通。统筹教育、医疗、文体等公共服务设施均衡布局，提高主城区人口吸纳能力。

专栏 11

主城区重点基础设施项目

市内交通：东三环北延、朝阳大街北延、恒祥大街北延、向阳大街北延、瑞祥大街北延、七一路西延、东风路西延、复兴路西延、北三环西延、乐凯大街南延、长城大街南延、白洋淀大道、东风路东延、南三环等城市干道项目。

棚户区改造：四里营铁路房舍棚户区改造，大世界社区棚户区改造，菊胡同棚户区改造。

学校：保定高级技工学校新校区建设，保定职业技术学院新校区建设，保定示范性综合实践基地新建项目，保定市九年一贯制民族学校建设项目，保定市外国语学校增设初中部，保定市复兴路小学建设项目，竞秀区新建九年一贯制学校，高新区新建第一中学，莲池区新建小学，莲池区新建初中，保定市体育运动学校搬迁建设九年一贯制体育学校。

医疗卫生：市第一中心医院门诊综合楼项目，市妇幼保健院迁建，市第一中心医院门诊眼科楼，市第一医院健康服务中心，市第二医院扩建病房楼项目，市第三中心医院门诊综合楼，莲池区第五医院病房楼。

文化体育：市规划展览馆、关汉卿大剧院、市博物馆、市新建图书馆、保定市第二青少年宫；西湖体育新城项目、市足球场及训练馆建设项目、市体育馆改造工程等。

（二）构建“三区两带”区域发展格局

1、保北环首都前沿区

发挥保北面向北京的桥头堡区位优势，借助京广、京港澳、

廊涿城际等重要通道，把涿州、涞水、高碑店、定兴、白沟新城建设成为承接非首都功能疏解的重点区域，实现与首都基础实施互联互通，加快同城化进程，打造环首都中小城市群。依托白沟新城、涿州新兴产业示范区、涞水京涞产业新城等载体，做好项目衔接，承接首都高校、企业事业单位等机构迁入，规划建设高教园区、总部经济区、科技创新区等功能型园区。

涿州市，重点发展总部经济、临空经济、高端装备制造、现代医疗服务、楼宇经济、科技研发创新产业及现代农业，建设国家级农业高科技产业园区。涞水县，重点发展航空航天、电子信息、楼宇经济、现代商贸物流、健康休闲养老产业。高碑店市，重点发展总部经济、商贸物流、节能环保、楼宇经济和临空产业，打造绿色食品加工和供应基地。定兴县，重点发展绿色健康食品产业，建设科技成果孵化转化基地。白沟新城，重点发展电子商务和商贸物流产业，建设现代物流聚集区，推进保税区及陆港城市示范点建设。

2、环白洋淀生态经济区

以安新、雄县、高阳、容城为支撑节点，发挥华北最大湿地的独特优势，加大京津保生态林建设，推动要素聚集和产业转移，加快城镇化步伐，提升承载力和支撑力，打造非首都功能疏解和产业转移的重要平台。以产业集群升级、新型城镇化、生态环境治理为三大主要任务，积极引导纺织、服装、鞋帽、包装等传统劳动密集型产业集群升级转型，扩大县城中心镇和产业特色镇镇区规模，吸引农业人口转移就业，实施白洋淀生态综合整治，依托项目带动产业、人员和设施退出生态敏感区。

安新县，重点发展休闲旅游、健康养老产业，提升科技成果转化孵化功能。雄县，重点发展休闲旅游、健康养老、现代服务、现代商贸物流产业，打造国家清洁能源应用示范基地。高阳县，建设国家高新轻纺生产基地，北方重要的纺织品生产及流通基地，打造国家农机城。容城县，重点发展服装产业和服务外包，依托北京服装学院，建设北方服装产业重要基地。

3、保南特色产业示范区

促进安国、博野、望都、蠡县等县域经济发展，加快淘汰落后产能，规范提升低端产业，对接引进品牌同业者，实现产业优化升级，再造特色产业新优势。围绕特色经济，打造专业化的合作平台，有序承接京津相关制造业转移，调整升级优势产业，培育发展医疗器械、生物医药等新兴产业，促进特色产业集群健康发展。

安国市，重点发展中医药产业，带动保定相关地区中药种植业发展，打造医药制造和中医健康养生产业，建设现代中药都。博野县，重点发展现代生态农业，打造乡村特色生态游目的地，改造提升新型环保化工材料、橡胶、食品产业。望都县，重点发展现代农业及特色食品及产品加工业，推动台湾产业集聚及特色园区发展，打造医疗设备制造基地。蠡县，推进专业化市场和特色产品集聚发展，建设现代仓储物流业，提升传统纺织、皮毛、汽饰、橡胶等产业水平。

4、沿太行山西部绿色隆起带

涞源、易县、曲阳、阜平、唐县、顺平等太行山区县，发挥资源优势 and 生态优势，加快扶贫开发步伐，大力发展生态型经济，

促进经济发展与生态保护协调互动，培育发展特色、高效、富民的绿色产业。强化保定西部山区生态涵养功能，注重生态建设和经济发展的结合。以太行山高速、涞曲高速和京昆高速为依托，布局一批旅游点和特色农产品生产基地，打造绿色观光走廊。

涞源县，重点发展外向型高新技术产业、旅游休闲、健康养老产业，建设重要的低碳示范生态支撑区。易县，重点发展生态旅游、文化创意、健康养老产业及航天工业，建设清洁能源特色新型城镇示范区。曲阳县，重点发展食品加工、生态旅游、文化创意产业，打造国际雕塑文化名城，建设全国绿色能源示范县。阜平县，重点发展食品加工和旅游文化产业，建设绿色农副产品加工基地，打造华北地区物流节点，北方知名红色旅游目的地。唐县，大力发展食品加工和旅游文化产业，打造京津冀生态旅游度假基地和生物经济示范区，发展现代农业及生态循环经济。顺平县，重点发展汽车及零部件、化学纤维新材料、食品加工及特色农产品供应产业，建设文化休闲旅游新目的地。

5、沿京广铁路中部高端隆起带

依托良好发展基础和京广铁路、京广高铁、京港澳高速、京昆高速等重要通道，以产业转移协作、要素流动承接和公共服务对接为重点，促进沿京广铁路中部高端隆起带率先发展，打造成对接首都的高端服务功能线。积极对接北京非首都功能疏解，细分承接的重点领域，探索错位化的承接模式，重点瞄准中关村科技园、央企下属企业、商贸市场、高校、医疗服务机构等，打造集中承载地和“微中心”，主要布局现代服务业、现代农业、商贸物流业、高端制造业、汽车零部件、科技创新等产业和功能，

带动区域协调发展。

三、提高新型城镇化水平

完善服务功能，提升承载能力，大力加强城镇体系建设，加快人口、产业和各类生产要素向城镇聚集，在加强中心城市建设的同时，推动县城、城镇协调发展。

提高县城建设水平。实施“小县大县城”战略，坚持补课、赶超两步并作一步走，实施县城建设三年攻坚行动，大力推进县城建设“七个一”工程升级版，突出做好“水”和“文化”两篇文章，全面提升县城整体形象和品质。重点推进县城基础设施改造升级，着力完善服务功能，增强承载能力，促进产城教融合，突出特色、留住记忆、提升品位。积极推进涿州、高碑店等有条件、有规模的县城向现代化中等城市迈进，打造优势明显、布局合理的都市卫星城、“微中心”和中小城市群。加强科学论证，规划建设新城新区，承接新兴产业和人口集聚，实现城镇化水平较大提升。继续深化园林城市创建活动，建设绿色县城、美丽县城，实现省级园林县城全覆盖，环首都各县（市）和有条件的县（市）积极创建国家园林城市。

加快小城镇建设步伐。坚持“小城镇大战略”，因地制宜，按照“人口集中、产业集聚、要素集约、功能集成”的要求，依托本地产业特色和产业基础，优化提升产业园区、旅游景区、商贸物流基地等各类载体功能，提高城市配套服务功能，加快发展建设一批文化旅游镇、工业特色镇、商贸物流镇、交通枢纽镇等特色小城镇，形成定位清晰、特色鲜明、功能完善、生态宜居的现代城镇体系。选择优势明显、发展潜力大的建制镇进行重点培

育和支持，抓好白沟新城国家新型城镇化综合试点和涿州松林店镇、定兴固城镇行政管理体制改革试点。支持“英利科技生态小镇”建设，积极探索“四化同步”发展的新模式。加快推进乡改镇工作。

完善城市管理。加强城市管理的立法工作，以解决市民最关心的热点和难点问题为重点，加快城市管理法制化、社会化、信息化建设，进一步提升城市管理效能。抓好城市容貌、风貌的规划、设计，明确城市风貌定位，注重历史文化遗产，突出城市特色。严格执行城镇总体规划，维护规划管理的严肃性和权威性，对违法建设行为坚决依法查处。大力加强城市管理综合执法，深化“城市管理6S”行动，推进法治城管、智慧城管、交通城管建设，提升市容环境秩序精细化水平。

建设智慧城市。以信息资源开发利用为核心，进一步完善信息基础设施，实施智慧政务、智慧交通、智慧医疗、智慧社区等示范工程，加快推进智慧城市建设。推进城市地下综合管廊建设，提升新型城镇化发展质量。推进城市公共信息平台和应用体系建设，推动城市公用设施、建筑等智能化改造，建设统一的地下管网线信息化系统。加快建设智能电网，构建交通诱导、出行信息服务、综合客运枢纽等智能系统。以网络化管理、社会化服务为方向，健全基层综合服务管理平台，逐步推进城市管理网络化、社会服务管理网络化和社会治安网格化“三网”融合。到2020年基本实现智慧城市建设目标。

四、促进城乡统筹发展

以促进城乡均衡发展为核心，促进城乡区域间的产业互动，

提高全市城乡一体化发展水平。

推动基础设施向农村延伸。强化城乡设施共建、共享，加强农村地区给排水、环卫、生态等领域的设施建设。以城乡总体规划为引导，统筹城乡基础设施布局，推动水、电、路、气等基础设施线路向乡村延伸、联网，打通“最后一公里”。建立和完善城乡一体的客运体系，改善农村公共交通，切实加强农村客运管理和校车安全。加强农村居民点配套公共服务设施建设，合理布局中小学校、卫生院、文化站等公共服务设施。加强邮政普遍服务网络建设，重点支持农村边远地区邮政设施的建设，统筹城市和农村地区邮政普遍服务协调发展，依法加强邮政普遍服务监督管理，严格落实《邮政普遍服务标准》，提高邮政普遍服务均等化水平。完善农村垃圾收集和处理设施，做好乡村绿化和植被保护，保障生态环境稳定。

构建均等化公共服务体系。坚持保基本、强基础、可持续，着力构建城乡均等化的基本公共服务体系。全面改善农村义务教育薄弱局面，提高农村学校教学质量。加大政府补贴，提高农村社会保险保障水平，全面开展城乡大病保险，实行社会保险城乡衔接、统一管理，不断扩大覆盖面。加强农村基本医疗、公共卫生能力和乡村医生队伍建设，推进城市公共服务向农村覆盖，加快建立以就业帮扶、医疗卫生、文化教育、健身养老等为重点的农村服务网络。

五、推进美丽乡村建设

按照环境美、产业美、精神美、生态美的要求，大力实施“五个一类”工程，全域规划、分类实施，把具备条件的农村基本建

成美丽乡村。

(一) 实施“五个一类”工程

坚持因地制宜、分类指导，科学编制县域镇村体系规划，对村庄发展定级定位，按照保留村、撤并村、中心村、历史文化名村(少数民族特色村)和贫困村等实施分类指导和建设。**保留村**，按照“修旧为主、建新为辅、保留乡村风情、改造提升品位”的要求，一村一策，就地改造。**撤并村**，对生态移民村、自然消亡村，实施搬迁撤并；对城中村、城郊村纳入城市统一规划、建设和管理，加快农村向城市、村组向社区、农民向市民转型，有条件的发展为城市居民就近度假目的地。**中心村**，引导农村人口相对集中居住，促进土地节约集约利用、基础设施和公共设施统建共享，着力打造一批符合全面小康要求的农村新型社区。**历史文化名村(少数民族特色村)**，坚持开发与保护、培育与传承相结合，将历史文化古迹与村庄环境融为一体，彰显文化特色。**贫困村**，重点倾斜、精准帮扶，在农民增收脱贫的基础上，改善生产生活条件，同步建成小康。

(二) 推进“四化四美”

推进城乡等值化，实现环境美。有序引导农村住宅和居民点建设，精心设计建设体现地域特色、注重美观实用、满足农民多样化需求的新民居。扎实办好“三清一拆”“三水共治”、厕所改造、道路硬化、村庄绿化等实事，切实改善农村民居环境。加强乡村旅游服务网络、农村邮政设施、快递服务设施和宽带网络建设，增强农村商品零售、餐饮及其他生活服务网点，形成方便快捷的“居民服务生活圈”。

推进农业现代化，实现产业美。结合产业基础和资源禀赋，大力推进特色富民产业发展，打造产业特色鲜明的美丽乡村。依托资源优势、产业基础，集中打造一批旅游专业村、特色种养专业村、特色工贸和家庭手工业专业村、电商专业村等产业支撑明显的经济强村。

推进社会治理和谐化，实现精神美。坚持科学统筹，整合基层文化、党员教育、科学普及、体育健身等设施，建设基层综合性文化服务中心，做到综合利用、共建共享。结合农村乡风文明评议，开展文明村创建活动，引导农民追求科学、健康、文明、低碳的生产生活和行为方式。完善乡村治理新机制，重点建立办事服务站和群众工作站两个平台，让群众好办事、好说事。

推进生产生活绿色化，实现生态美。将生态文明理念融入美丽乡村建设全过程，把保护好农村自然生态放在关键位置，使青山常在、绿水长流、空气常新。以广大农村为载体开展山水林田湖生态修复，突出抓好村庄绿化、垃圾和污水处理、改厕、清洁能源开发利用、农业面源污染治理等乡村生态治理任务，凸显乡村气息和原生态的生态美。

六、大力发展县域经济

坚持把县域经济作为全市发展的根基，推动县域经济发展增比进位、提升质量、扩大规模，再造县域经济发展新优势。到2020年，三分之二以上的县（市）生产总值超过百亿元。

壮大升级特色产业。坚持特色兴县、品牌强县理念，每个县（市）都要培育知名特色产业、知名特色园区、知名特色企业和知名特色品牌，每年都要新建、投产一批重点特色产业项目。

围绕县域资源和优势区位，发挥行业龙头企业的带动作用，组建专业性行业协会，推动纺织服装、箱包制鞋、食品饮料、建筑建材、中药加工、农机配件、石材雕刻、革塑胶带、吊索具、制香、有色金属再生等特色产业集群发展、上档升级。着力推动传统产业集群数字化、智能化、网络化改造，提高特色产业的生命力和竞争力。重点围绕汽车、光伏、新型建材等产业，依托专业产业基地，培育壮大 3-5 个具有全国影响力的产业集群。

大力发展民营经济。支持非公有制经济健康发展，全面落实促进民营经济发展和民间投资的政策措施，鼓励引导更多社会资本特别是民间资本参与重点领域建设。放宽市场准入，完善促进民营经济发展的政策措施，保证民营企业公平参与市场竞争。鼓励引导民间资本参与基础设施和公共服务领域投资，对规模较大、效益突出、有发展潜力的民营企业在资金、技术、用地等方面给予重点支持。

提高园区建设水平。落实省“百千万亿”行动计划，加大对县域经济、园区经济的政策支持力度，构建有利于县域经济发展的政策环境。加强产业园区配套设施建设，促进城市水利、电力、通讯、供热、供气、通讯、环保等基础设施网络向园区延伸，实现互联互通，不断优化园区发展硬件环境。加快园区市场化运作，引入 BT、BOT、PPP 等形式加快园区市场化运营，吸引社会资本参与或自建产业园区。坚持产城互动发展，推动县域产业项目入园，合理配置土地资源，提高园区空间利用效率。抓好县（市、区）精品园区建设，重点培育 5 个超千亿园区，加快发展 5 个超 500 亿元产业园区，积极扶持一批 100 亿元以上特色产业园区。

超千亿元产业园区：保定高新区、保定经济开发区、徐水经济开发区、安国现代中药工业园区、白洋淀科技城。

超 500 亿元产业园区：高碑店经济开发区、定兴金台经济开发区、清苑经济开发区、涿州松林店经济开发区、满城经济开发区。

加强跨县域产业协作。完善以强带弱的县域对口协作方式，支持阜平、涞源等山区县后发赶超发展，将绿色农产品加工、劳务输出、旅游等产业作为合作重点，依靠企业构建跨县域产业链协作，形成紧密的利益共同体。依托通道和网络，推动全市各县物流、旅游、商贸等产业抱团融入京津冀区域网络。加强县域产业项目协作，围绕特色产业重点招商，避免产业项目低水平重复布局。发挥各县互补优势，共建产业园区，抱团招商，积极承接京津重大产业项目转移。

第六章 全面深化改革开放，增强发展的动力和活力

坚持把改革作为解决各种问题的关键，把开放作为推动发展的强大引擎，进一步深化改革，扩大开放，推动经济社会实现跨越赶超式发展。

一、深化重点领域改革

认真落实中央、省委改革部署，坚持“向京津看齐、力争与京津同步”，加快缩小和消除与京津体制机制落差，不断增强发展内生动力。

深化行政体制改革。按照全面深化改革的总体要求，加快完善政府治理体系建设，进一步规范政府行为，转变政府职能。以简政放权改革为抓手，充分发挥市场配置资源的决定性作用，继续取消和下放一批行政审批事项，全部取消非行政许可审批。深化投资审批制度改革，推行权力清单制度，深入实施“三级平台、两个代办、三份清单”制度，大力推行“互联网+政务”，加快建设数字型、服务型政府。进一步减少审批前置条件，加快市县两级投资项目在线审批监管平台建设。推进商事制度改革，继续深入推进“三证合一、一照一码”。

深化国资国企改革。完善国有资产管理体制，以管资本为主加强国有资产监管，推进市属经营性国有资产集中统一监管，分类推进国有企业改革，完善现代企业制度，积极发展混合所有制经济，鼓励民营企业和非国有资本参与国企改革。

深化财税体制改革。继续落实财税体制改革总体方案，进一步理顺市、县财政关系，明晰事权和支出责任划分，建立全面规

范、公开透明的预算制度，完善转移支付制度，改进县乡财政管理体制。全面落实中央税制改革部署，推进增值税、消费税、房地产税、资源税及个人所得税改革，完善地方收入体系。深化国税、地税征管体制改革。

深化投融资体制改革。进一步拓宽投融资渠道，建立规范的政府举债融资机制。积极推广政府和社会资本合作（PPP）模式，充分激发社会投资活力，参与基础设施投资和公用事业投资和运营。建立战略性新兴产业基金，推进科技成果产业化和商业化。

深化价格机制改革。健全完善政府定价制度，减少政府对价格形成的干预，全面放开竞争性领域商品和服务价格，加快推动要素价格市场化改革。对政府定价项目实施目录清单管理，进一步加强价格监管服务和反垄断执法。推进农产品、能源、医疗服务、公用事业等重点领域价格改革，充分发展价格杠杆作用，促进节能环保和结构调整，推进经济转型升级。

深化农村改革。推进农村土地制度改革，完善农村集体产权权能，构建新型农业经营体系，强化农业支持保护制度，完善农业保险制度，健全城乡发展一体化体制机制。深入推进农村集体经济股份合作制改造，加快建设县级农村产权交易平台，统筹农村各类产权交易。推进供销社综合改革，构建组织服务、农资服务、农产品购销、农业科技、农村产权等综合服务体系。深化集体林权制度改革，吸引社会资本投资林业建设。不断推进国有林场改革，明确生态公益功能定位。

深化新型城镇化配套体制改革。深化户籍制度改革，建立全市城乡统一的户籍登记制度，逐步取消农业转移人口落户限制。

全面推行城市居住证，逐步由居住证承载基本公共服务功能。构建城乡均等化基本公共服务体系，实现城乡人口全覆盖。逐步消化“半城镇化”人口，探索建立农业转移人口市民化的成本分担机制。深入推进高碑店“国家中小城市综合改革试点”工作，探索可借鉴、可复制、可推广的经验。支持白沟新城综合配套改革试点，推进“撤镇设市”工作。统筹推进“多规合一”改革试点。

专栏 13	三级平台、两个代办、三份清单
三级平台：市政务服务中心、县（市、区）政务服务中心、乡镇（街道）便民服务中心	
两个代办：为民服务全程代办、重点项目全程代办	
三份清单：准许清单、监管清单、收费清单和负面清单	

二、扩大对内对外开放

牢固树立全方位开放、包容性开放、区域协同开放理念，完善提升多层次开放体系，用好京津冀协同发展与“一带一路”等国家战略的政策红利，以开放促改革、促创新、促发展。到 2020 年，全市累计利用外资 9 亿美元，年均增长 20%；进出口总值累计达到 225 亿美元，年均增长 2%。

（一）全方位促进区域交流协作

深化区域合作。把对接京津作为对内开放的优先方向，有序推进交通一体化、生态环境保护和产业升级转移等方面的全方位合作，引进更多京津资金、技术和人才。实现与北京城六区的战略合作全覆盖，特别要瞄准央企、知名民企、世界 500 强、国内 500 强企业，力争更多优质项目落户保定。加强与长三角、珠三角、中原经济区的联系，强化与长江经济带的联动。积极参与“环

渤海区域合作市长联席会”区域合作交流平台，推进与环渤海地区其他省市对接、市际协作和对口支援等方面的交流合作，提高合作层次，理顺合作机制。

扩大招商引资。加强与日韩、欧美和“一带一路”沿线国家和地区合作，提高利用外资水平。支持重点区域设立外商直接投资区，努力打造京津冀最富吸引力的投资目的地。疏通各种对接渠道，探索委托招商、以商引商、合作招商、产业链招商、产业生态招商等模式，有组织、有针对性开展定位招商。坚持“引进一个企业，带动一个产业”的思路，在电子信息、航空航天、智能制造等领域加强与优势企业合作，利用创新链、产业链关联吸引企业到保定投资兴业。

（二）全面提高对外开放水平

开创利用外资新局面。鼓励外商投资用高新技术和先进适用技术改造传统产业，重点引导外资投向先进制造业、现代服务业、现代农业等领域。鼓励外资以参股、并购等方式参与企业改组改造和兼并重组。利用好境外资本市场，积极推进企业境外上市。促进引资与引智相结合，进一步发挥外资作为引进先进技术、管理经验和高素质人才载体的作用。创新外资利用方式，扩大国外贷款规模。

培育对外贸易新优势。扩大对外贸易规模，创新外贸发展模式，加快外贸企业转型升级，实现由货物出口为主向货物、服务、技术出口相结合转变。加快发展服务外包，建立完善服务外包推进体系。建立跨境电商完整产业链，推动跨境电商专业化、产业化。加快培育战略型、领军型外贸企业，增强白沟箱包等特色交

易市场的外贸功能，打造具有自主品牌的外贸出口产品，不断增强外贸出口竞争新优势。鼓励和引导出口型企业建立境外营销网络，发展直接面向境外消费者的营销模式。。

鼓励企业“走出去”。顺应国家“一带一路”战略部署，引导产业“走出去”以及与其它国家、地区合作开辟第三方市场。找准对外产能合作的切入点，重点支持我市汽车、新能源、纺织服装等优势产业开展国际产能合作。搭建企业走出去综合服务平台，引导企业与工业地产运营商、金融机构等合作，共建海外高水平产业园区。支持我市企业积极参与国际标准的制定和修改，推动优势产品标准、行业标准上升为国际标准。

（三）打造对内对外开放载体

建设一批开放平台。把各级各类开发区、园区作为开放主阵地，面向欧、美、日、韩等国家，开展专业、集中、精准招商，吸引一批世界 500 强等跨国企业投资，重点打造高碑店中德节能门窗产业园、涞源白石山中美科技国际创新园、望都开发区台湾产业园、容城开发区日台工业园等产业合作载体，争取引进一批符合国家产业政策方向、适合地方发展的产业项目。争取国家设立保定综合保税区，开展跨境电子商务试点、保税物流等。完善白沟新城购物环境，争取国家支持，设立免税商城，发展跨境电商。加快建设保定内陆无水港，与天津港合作打造公铁海联运体系，利用京津冀通关一体化机遇构建津保对外贸易便捷通道。

推进军民融合发展。抢抓国家实施军民融合发展战略的机遇，依托保定高新区、涞水经济开发区、易县经济开发区等省级军民结合产业示范园区，以及凌云、乐凯、风帆、天威、立中等“军

民结合产学研用示范平台”，发挥重点军工单位辐射带动作用，拓展和延伸产业链条，全面推进军民结合产业聚集发展。发挥我市航空航天、能源动力、光学材料等方面的优势，鼓励、支持和引导民用单位参与军品科研生产任务竞争和项目合作。加强军地对接，促进军地资源开放共享和军民通用技术转移。积极推动“军转民”试点，实施一批军转民项目，争取国家支持建设军民融合产业示范基地。

第七章 实施环境支撑战略，建设绿色低碳宜居生态文明新区

按照建设生态文明的要求，加大自然生态系统修复和环境保护力度，大力推进绿色发展、循环发展、低碳发展，加快建设绿色低碳宜居生态文明新区。

一、推进大气污染防治

把解决大气污染问题作为首要任务，加强与京津区域联防联控，从根本上扭转雾霾天气频发局面，促进大气质量明显好转。继续深入实施大气污染防治攻坚行动计划，深化“压煤、抑尘、控车、减排、迁企、增绿”各项措施。重点开展集中供热、燃煤锅炉替代改造、燃煤管控、清洁能源推广、环保炉具更换、扬尘污染控制、土小企业及矿山整治、挥发性有机物治理、机动车污染治理、农村污染治理十大攻坚行动。加快推进城市集中供热、供气，淘汰分散燃煤锅炉，消减煤炭消费总量，推进热电企业气化改造；加强扬尘综合治理，对城市道路、建筑工地实施严格抑尘措施；强化机动车污染治理，坚决淘汰黄标车、超标排放车辆；加强企业综合整治，全部淘汰“土小”企业；加快调整能源结构，强化清洁能源供应，在广大农村深入开展清洁能源替代行动。严格节能环保准入，从根本上抑制污染排放。

1. 优化空间布局。科学制定并严格实施城市总体规划和县（市）域总体规划，建立并落实与规划区资源环境条件相适应的城市人口规模、人均城市道路面积、人均绿地面积、万人公共汽车保有量等规划指标。编制实施保定市气候专项规划，科学分析城市通风条件和城市热岛效应等气象因素，提出气候可行性的规划方案，推进形成有利于大气污染物扩散和缓解城市热岛效应的城乡空间格局。

2. 调整产业布局。严格执行保定市生态环境功能区规划，合理确定产业发展布局、结构和规模。研究制定污染企业退出政策，加快主城区“腾笼换鸟”进度，2018年年底前，基本完成大气重污染企业搬迁和小型污染企业整治任务。

3. 推进“无燃煤区”建设。2018年年底前，5个市辖区的建成区基本建成“无燃煤区”。2020年年底前，将“无燃煤区”范围逐步扩展到其他县（市）建成区。全市新建项目原则上采用电力、天然气、地热等清洁能源，不再新建、扩建使用煤、重油和渣油等高污染燃料的项目。

4. 提高能源利用效率。严格落实节能评估审查制度，新建高耗能项目单位产品（产值）能耗要达到国际先进水平，用能设备达到一级能效标准。积极发展绿色建筑，政府投资的公共建筑、保障性住房等要率先执行绿色建筑标准。从2018年开始，新建建筑要严格执行强制性节能标准，推广使用太阳能热水系统、地源热泵、空气源热泵、光伏建筑一体化、“热—电—冷”三联供等技术和装备。

5. 加快发展生态产业。大力发展循环经济，实施园区循环化改造，构建循环型工业体系。2018年启动园区循环化改造工作，所有省级以上园区（开发区）全部完成园区循环化改造实施方案编制工作，明确改造目标和任务，落实有关措施。力争2020年，全市单位工业增加值能耗比2015年降低25%左右。

6. 培育节能环保产业。制定实施推进节能环保产业发展的规划和相应的激励政策，鼓励外商内资投资节能环保产业。在生产、服务领域培育一批具有较强竞争力的大中型节能环保企业，有效推动节能环保战略性新兴产业发展。

7. 健全大气环境治理科技支撑体系和环境监管能力建设。健全大气环境监测网络建设。深化灰霾、臭氧的形成机理、来源解析、迁移规律和监测预警等研究，加强城市通风廊道、大气污染与人群健康关系等课题的研究。深化环保、气象部门合作，2018年年底前，基本完成市级重污染天气监测预警体系建设。

二、实施生态修复工程

加快推进山水林田湖生态修复，深入开展山体恢复、水体污染治理、绿色保护攻坚、农田污染治理、湖泊湿地保护五大行动。

山体恢复行动。以浅山、丘陵地区、旅游景区和高速公路、国省干道及主要河流沿线为重点，加大山体修复力度，加快矿山生态整治，实施山区水土流失综合治理。加强西北部山区的矿山环境保护，强化矿山及工程迹地生态修复，立足优先农业利用、鼓励多用途使用和改善生态环境，合理安排采矿废弃地的复垦利用方向、规模和时序。

水体污染治理行动。严格饮用水源保护，实施河道流域环境修复和疏浚治理工程，加强重点区域水污染治理，修复域内水体污染，增强其涵养水源和调节区域小气候的能力。新建城区、园区全部配套建设污水处理和中水管道系统，逐步推进市县再生水厂建设。推进水污染综合整治，优化全流域水资源调度，加快首都应急水源地的水质监测体系建设，加强南水北调工程沿线环境风险管理，建立完善的监控体系和应急管理体系。推动拒马河流域京津保六区市县综合治理，共同保护好拒马河流域的生态环境。在8个山区县开展水土保持综合治理，实行退耕还林、退耕还湿，成片建设森林，涵养水源，恢复河流生命，补充地下水。

绿色保护攻坚行动。加大退耕还林力度，实施造林绿化工程，建设环城市、环乡村、环白洋淀林带，推进城市公园绿地建设，打造京津保生态过渡带，争创国家生态园林城市和国家森林城市。推动实施“绿满太行”行动，推进山区造林绿化；实施京津保核心区造林工程，逐步提升区域内铁路、高铁、高速公路、国道、

省道、县道、主要河道、南水北调干渠两侧绿化美化水平；在出市口和主要站点等重要地段营造景点，构建特色景观；绿化带外大力发展经济林基地、用材林基地、园艺、花卉苗木基地。努力构建“三网、四带”生态格局，在京津保城市间建成布局合理、结构完整、层次丰富的百万亩生态过渡带。建设野三坡、白石山、狼牙山、白银坨、玉皇坨、虎山等一批环首都国家公园和森林公园。到2020年，全市森林覆盖率达到35%，森林蓄积量达到0.17亿立方米。

专栏 15

三网、四带

三网：廊道林网、水系林网、村镇林网。

四带：环白洋淀生态林带、京保毗邻区防护林带、西部山区水源林带、浅山丘陵优质果品产业带。

农田污染治理行动，深入推进农村面源和农田土壤污染综合整治，强化环境监测，减小污染危害。治理农村面源污染。大力推广测土配方施肥技术，鼓励农民使用生物农药或高效、低毒、低残留农药，推广病虫害综合防治、生物防治和精准施药等技术控制农业面源污染。鼓励发展规模化畜禽养殖工厂，实现动物粪尿、沼渣、圈舍废弃物制肥的规模化利用，有效治理畜禽养殖污染。继续推进农村户用沼气、大中型沼气设施和集中供气工程建设，推进秸秆等农村废弃物资源化、清洁化利用，不断改善农村居住条件。以重金属污染防治、持久性有机物污染治理、固体废物污染防治、农业面源污染防治为重点，实施土壤污染源综合整治。加强生活垃圾分类回收，完善收集和处理设施建设。加强工业固体废物和建筑垃圾的综合利用和处理处置。对危险废物实施最为严格的管理和妥善的污染控制。

湖泊湿地保护行动。加大退耕还湿力度，建设湿地公园，重点实施白洋淀综合治理和生态修复。加快实施引黄入冀补淀工程，保障淀区生态调节功能的水源需求。改善白洋淀上游生态环境，加大西大洋、王快水库水源地保护力度，加快上游污水设施的建设，提高入淀水质标准。加强白洋淀湿地保护，严禁在湿地垦荒放牧，杜绝毁林造田、毁苇造田行为。积极修缮、绿化白洋淀环淀大堤，构建多层次的淀区防护林和绿化带，建设生态缓冲区。实施淀区居民搬迁工程，严格控制水区人口。加强水生动植物保护，落实休渔制度，保护鱼类、鸟类资源，维护生态多样性。

三、推进低碳城市试点

做好低碳城市规划。继续深入推进国家低碳城市试点工作，按照低碳理念规划布局城市建设，稳步推进老城区低碳化改造，按照低碳城市的特点和国际标准做好新城区的空间规划，建设低碳建筑展示中心、创新能源中心、低碳生活体验区等功能性项目，全力打造以白洋淀科技城为代表的低碳新区。

加快低碳城市建设。规划和建设“保定低碳经济示范区”，重点发展新能源、汽车及零部件、高端装备、新材料、节能环保等低碳产业。力争在全省乃至全国率先建成以培育低碳制造业集群为主题的低碳经济先行区和样板区。建立健全促进低碳产业发展、鼓励低碳产品应用的政策法规体系和市场交易体系。大力开展低碳建筑、低碳交通、森林碳汇等工作，深化低碳城市发展。

倡导绿色低碳生活。提倡绿色消费，普及绿色生活方式，积极引导和鼓励市民购买节能、节水产品和可再生利用产品，培养低碳生活方式和消费习惯。鼓励绿色出行，倡导市民选择节能环保健康的出行方式。广泛开展低碳企业、低碳园区、低碳社区的

创建活动，倡导低碳生活。

四、促进资源节约利用

实行能源和水资源消耗、建设用地等总量和强度双控行动，促进资源集约高效利用，保障自然资本保值增值。

加强土地集约利用。实行最严格的耕地保护制度和节约用地制度，严格落实耕地和基本农田保护目标责任制，实现耕地占补平衡。严格执行土地利用总体规划和年度计划，统筹全市建设用地指标，注重市场化调剂使用与重点项目适当倾斜相结合，满足项目用地需求。制定政策激励盘活存量建设用地，加大土地资源的开发、整理和复垦力度，实施建设用地总量和强度“双控制”，进一步提高建设用地的投资强度和利用效率。

推进水资源节约利用。全面推进节水型社会建设和水资源高效利用，实行最严格的水资源管理制度。严格控制新上高耗水项目，鼓励企业节水技术改造。加快灌区节水技术改造，发展农业高效节水。加大城镇管网改造力度，降低管网漏损率。按照“先入渗、后滞蓄、再排放”的原则，建设城镇滞蓄雨水设施。严格控制地下水超采，开展农业水价、水权综合改革工作，实施地下水超采综合治理和南水北调受水区自备井关停工作。到 2020 年，地下水压采量达到 3.985 亿立方米。

加强能源和矿产资源的节约利用。实施全民节能行动计划，积极推广节能新技术、新工艺，提高企业节能降耗水平。加强节能监管，实行能源定额、限额管理，引导全社会挖潜节能。加强固定资产投资项目节能管理，促进科学合理利用能源，全面开展投资项目节能评估和审查。加强矿产资源保护开发，提高矿产资源开采回采率、选矿回收率和综合利用率。支持涞源、易县、阜

平、唐县四大资源综合利用示范基地开展共伴生矿产综合利用。

构建循环经济体系。严把产业准入环保门槛，加快淘汰落后产能，采用先进适用资源综合利用技术改造提升传统产业。积极实施一批重点节能和循环经济示范项目，重点抓好高阳国家循环经济示范县和清苑、安新两个省级循环经济示范县建设。围绕有色金属再生资源利用、纸制品回收利用等重点行业领域，建成一批循环经济示范企业、基地和园区。依托再生资源能源利用、垃圾分类回收与资源化无害化、产业废弃物交易网络和信息平台建设，构建优质高效、环保安全、布局合理的区域循环经济基础设施体系，吸引社会资本参与投资，建设“城市矿产”示范基地。

五、完善生态文明制度

发挥主体功能区作为国土空间开发保护基础制度的作用，落实主体功能区规划，强化规划和战略环评，完善政策，推动各地区依据主体功能定位发展。以提高环境质量为核心，实行最严格的环境保护制度，形成政府、企业、公众共治的环境治理和生态保护体系。完善污染物排放许可证制度，健全环境信息公开制度，加强实时在线环境监控。加快建立生态保护补偿机制，探索建立地区间横向生态保护机制，引导推动生态受益与保护地区、流域上下游之间实施多元化补偿。研究建立京津保区域环境联防联控机制、区域环境联合执法监管机制和污染事件应急处置机制。健全生态保护责任追究制度和环境损害赔偿修复制度，严格环保执法，严肃污染追究。建立风险评估和隐患排查机制，严防公共环境事件发生。落实省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度。

第八章 加快基础设施建设，增强支撑保障能力

坚持基础设施建设先行，统筹重点项目布局，着力改善城市发展环境，协调解决长期制约发展的基础设施薄弱环节，加快推进交通、能源、水利、信息化等基础设施建设，增强支撑能力。

一、加快交通一体化进程

按照京津冀交通一体化规划，坚持适度超前、统筹城乡、可持续发展的原则，主动与京、津对接，构建以轨道交通为骨干的多节点、网格化、全覆盖的交通网络，提升交通运输组织和服务的现代化水平。

建设高效、密集的铁路交通网络。加快推进“京津保城际铁路环线”建设，建成固保、京石、廊涿城际铁路，规划建设张家口-保定-黄骅港、保定-霸州、保定-五台山-忻州等铁路项目，形成京津保地区同城化、公交化轨道交通网络，打造与客运专线、城际铁路之间无缝衔接的“城市轨道交通网络”。

完善便捷、畅通的公路交通网络。加快荣乌、曲港、西阜、石津、涞曲等高速公路建设，打造保定与京津冀地区互联互通的“四纵四横四联两环”城市间高速公路网，实现县县通高速，到2020年全市高速通车里程达到1325公里。优化过境国道、省道等线路布局，推进县城穿城省道绕城改线。缩小城乡交通差距，抓好县乡村公路的升级改造，全面提升县、乡村公路的通行能力和通行水平。

“四纵”：大庆至广州高速保定段、京港澳高速保定段、北京至昆明高速保定段、涞源至曲阳高速及张石高速涞源北段。

“四横”：首都地区环线及联络线、荣成至乌海高速保定段、沧州至榆林高速保定段、曲阳至黄骅港高速保定段。

“四联”：张涿高速保定段、西柏坡至阜平高速保定段、大广高速白洋淀支线、石家庄至天津高速保定段。

“两环”：“京昆、荣乌、京港澳、沧榆高速顺接形成”和“涞曲、曲港、大广、首都地区环线顺接形成”。

打造与周边枢纽机场相配合的航空交通体系。注重与北京新机场及周边其他机场的路网衔接，积极申请纳入国家低空领域管理改革试点，大力发展通用航空，争取将江城机场改造成通用航空机场，规划建设高端航空文化休闲聚集区。谋划建设保定支线机场。

完善绿色、方便、快捷、的交通出行条件。深入开展全国“公交都市”试点，有序推进城市轨道交通建设，加快发展快速公交。积极推广节能与新能源汽车，加快加气站、充电站等配套设施规划和建设。抓好城市停车场和城市步行、自行车交通系统建设。发展智能交通，建立公众出行信息服务系统，加大交通疏堵力度。完善保定客运站布局，加快保定客运西站及其配套道路建设。推进各县县城汽车客运站改造升级，适当扩大服务功能，形成综合性的枢纽节点。合理布置农村公交站点，实现公交线路沿途行政村站点全覆盖。

二、强化能源设施建设

建立安全、高效、稳定的能源输送网络，提高能源保障能力，打造面向未来的能源结构。

加快天然气输气管网和储配站建设。继续加快推进“气化保

定”工程，努力提高天然气使用比例。利用中海油煤制天然气管道及河北省天然气“京邯”复线气源，建设市区外环高压管网，连接徐水大王店及白洋淀科技城。完善霸州至保定天然气管线及支线功能，推进高阳-保定-徐水天然气输气管线及支线，“冀中十县管网工程”安国、博野、蠡县支线管网，安保一期（保定段）、安保二期天然气输气管线建设，加快推进各县（市）天然气管网建设。逐步建立健全能源应急保障体系，提升预测预警和防范应对水平，提高天然气的安全保障能力，着力推进徐水大王店液化天然气应急储备中心、定兴华野市域燃气（LNG、LPG）战略储备库和望都液化天然气调峰储备中心等项目建设，增强储备应急调峰能力。

大力发展特高压电网和智能配电网。坚持统一规划、统一标准、安全可靠、坚固耐用的原则，积极推进特高压电网和城乡配电网建设与改造，实现主网架与配电网协调发展，城镇电网与农村电网协调发展。完成北京西 1000 千伏特高压站，蒙西-天津南、张北-南昌特高压线路工程建设，实现远方清洁电力入保。重点推进常乐、西大园、灵雨、高新区、东湖等中心城区和开发区变电站建设，提高城镇电网供电能力，为承接京津产业转移和经济发展用电提供保障、满足电能替代用电需求。大力开展农村电力设施建设改造，为新型城镇化、美丽乡村建设和扶贫攻坚提供可靠电力保障。加快电网智能化升级，满足分布式电源和电动汽车等多元化用电需求，推广手机 APP 和网上营业厅等智能用电方式。

推进新能源的开发利用。加大太阳能、风能、地热能、生物质能等可再生能源的综合开发力度，在西部山区大力发展光热及

分布式光伏发电系统，进一步扩大太阳能、风能等可再生能源应用，建设太行山百里绿色能源应用示范带。发挥保定“中国温泉之城”称号和地热资源优势，加快地热资源深度开发和利用。在农村发展沼气工程和农作物秸秆气化集中供气系统，提高生物质资源的利用效率。开展热电联供型核电小型堆项目的可行性研究。到 2020 年，非化石能源占一次能源消费比重达到 10%。

加强集中供热设施建设。加快集中供热热源建设，推动热电联产和天然气分布式发电供热项目建设、集中供热站建设、工业余热利用改造。推动老旧小区集中供热管网改造，实施开发区企业的统一供热改造。“十三五”期间，各县（市、区）城区非燃煤锅炉供热面积达到 100%。

专栏 17	能源重点建设项目
<p>深能保定热电厂一期 2×350MW 超临界燃煤机组项目、大唐保定热电厂 2×350MW 热电机组项目、华润电力保定东北郊 2×350MW 热电项目、涿州京源热电有限责任公司京能涿州热电联产项目、易县抽水蓄能电站项目、光为绿色新能源股份有限公司 150MW 高碑店市分布式光伏发电应用示范区项目、中电投涿源祁家峪 30 兆瓦并网地面光伏发电项目、奥宇烟气脱硫和烟气发电项目、涿源县英利光伏电力开发有限公司斜山-扯拽沟 40 兆瓦光伏发电项目、中煤科工清洁能源股份有限公司 4*80t/h 高效煤粉工业锅炉供热中心项目、中电投曲阳 30 兆瓦并网地面光伏电站项目、三峡新能源曲阳 20 兆瓦并网地面光伏电站项目、英利集团曲阳三期 20 兆瓦并网地面光伏电站项目、晶投新能源科技有限公司曲阳 30 兆瓦并网地面光伏发电项目、中兴集团曲阳 30 兆瓦并网地面光伏电站项目等。</p>	

三、完善水利设施建设

针对薄弱环节，实施供水设施改造、水质监测和应急能力建设，积极推进供水能力协调发展。建设具有水资源自然积存、自

然渗透、自然净化功能的海绵城市。

建设南水北调配套工程。加快建设以“一纵（南水北调中线总干渠）三横（廊涿干渠、天津干渠、保沧干渠）三库（王快水库、西大洋水库、安各庄水库）”为骨干的供水工程体系，加快全市 22 座地表水厂建设，实现对保定市区、县城、工业区等供水目标的全覆盖。

完善城乡供水系统。加快水厂净化设施改造和技术升级。加大城镇管网改造力度，对使用期限过长或材质落后的管网进行更换，降低管网漏损率。提高供水设施的卫生防护条件，保障水资源供给安全。加快水质监测设施建设。建设城市应急水源，提高供水应急保障能力。新建城区、园区全部配套建设污水处理和中水管道系统，逐步推进市县再生水厂建设。

建设水库及连通工程。实施引黄入冀补淀工程，建设专用引黄通道。实施安各庄-龙门水库连通工程，将安格庄水库调蓄水量调入龙门水库。实施大水系北线与漕河连通供水工程，以及相关漕河综合治理工程。实施南水北调与大水系连通工程，向保定市区补充环境用水。启动安格庄、瀑河水库连通供水工程，建立全市水库日常维护机制，发挥水库综合效益。以山区沟域和小流域治理项目为重点，布局建设示范性小型水库，用于山区生态涵养和生活用水补给。

推进农业和农村水利设施建设。加快灌区节水技术改造，发展农业高效节水。采取渠道防渗节水技术，对现有输水渠道进行改造。发展田间管道输水灌溉，引入滴灌、喷灌技术进行农作物灌溉，减少灌溉过程中的水损失。实施生态蓄水工程，开辟山区县农村分布式饮用水源。合理布局平原地区农村集中供水工程，

坚持“主干先行、进村入户、城乡联网”思路，推动城镇供水工程向农村辐射。到 2020 年，农村自来水普及率达到 94% 以上。

加快建设海绵城市。采用生态手段，推进河网水系、湿地、绿地等城市雨水滞纳区生态修复和保护，提高城市滞纳雨水的的能力。通过绿色屋顶、下凹式绿地、雨水花园、渗水铺装等技术措施，强化雨水的积存、渗透和净化。改造升级城市污水管网，基本实现雨污分流。加快污水处理厂扩容升级，合理布局保定市区、重点流域以及重要水源地等敏感水域地区的污水处理厂，提高污水处理能力，循环利用中水。到 2020 年，中心城市建成区 20% 以上面积完成海绵城市试点建设。

四、推进信息化设施建设

构建新一代信息网络基础设施。推进有线电视网络向下一代广播电视网升级，实现通信网、数字电视网和互联网的“三网融合”。加快高速宽带网络和应用基础设施建设，提高网络智能化水平，推动网络提速降费。深入推进电信基础设施共建共享，提升骨干网络传输和交换能力，全面实施光纤到户工程，建设覆盖全市的城乡光纤网络。加快新一代移动互联网建设，推动第四代移动通信网络和无线局域网全覆盖。科学配置频谱资源，加强无线电台站管理，维护安全有序的电波秩序。加快现有基础网络向新一代互联网演进，支持建设一批互联网数据中心、物联网应用中心、大型云计算中心、公共技术服务中心等网络应用中心。到 2020 年，力争城市光网、无线城市、物联网等主要基础设施覆盖中心城区，互联网普及率达到 85.7%。

加强网络信息安全保障。加强信息安全保障体系建设，保障信息安全。加快建设信息安全测评中心、网络与信息安全应急响

应中心、容灾备份中心等信息安全基础设施，强化互联网安全管理。全面实行重要单位信息安全等级保护制度，完善数字认证、信息安全等级测评等工作机制。规范重要数据库和信息系统的开发、运营和管理等信息安全工作。加强公安机关网络安全队伍和技术手段建设，以网络安全促进信息化发展。

第九章 打赢脱贫攻坚战，确保实现全面脱贫

深入贯彻落实习近平总书记扶贫开发战略思想，按照全省统一部署，把精准扶贫、精准脱贫作为基本方略，采取超常规举措，坚决打赢精准脱贫攻坚战，确保如期实现农村贫困人口全部脱贫，贫困县全部摘帽。

一、拉开精准扶贫的主战场

以阜平、涞水、涞源、易县、唐县、顺平、曲阳、望都、博野 9 个贫困县为主战场，坚持“分类指导，重点突破，整体提升”，示范带动全市全面打好精准扶贫、精准脱贫攻坚战。充分发挥“政府主导、群众主体、市场决定、社会帮扶、组织保障”五个作用，全面落实“四个切实”、“六个精准”、“五个一批”的要求，严格做到扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准。坚持两步并作一步走，实现从脱贫向更高水平的小康迈进，阜平、涞水要当好排头兵，先行先试，率先突破，探索精准扶贫新机制新模式。其他重点县也要因地制宜、因势利导、加快推进，确保如期稳定脱贫，同步实现小康。确保到 2020 年，现行标准下 45.24 万贫困人口全部实现脱贫，1082 个贫困村全部出列，9 个贫困县全部摘帽。

二、找准精准扶贫的发力点

瞄准建档立卡的贫困人口，实施“五个一批”精准脱贫工程，全面完成扶持生产和就业脱贫 36.7 万人、移民搬迁安置脱贫 5.99 万人、生态保护脱贫 4 万人、教育脱贫 2.23 万人、政策兜底脱贫 19.16 万人的目标。

发展生产和就业脱贫一批。引导和支持 36.7 万贫困人口，依托当地资源，发展市场前景好、适销对路的“短平快”产业项目。坚持因地制宜、因户施策，大力发展特色种植、养殖、家庭手工业等产业。支持鼓励农民群众自主创业，增加非农收入。大力实施“雨露计划”，加强“两后生”职业、技术培训。积极搭建加工企业与贫困地区的对接平台，促进贫困人口就业脱贫。

易地搬迁脱贫一批。对符合易地扶贫搬迁条件的 5.99 万贫困人口，按规划、分年度、有计划实施易地搬迁安置。加大危房改造力度，实施“暖心房”工程，对国家补贴部分之外的资金通过社会捐助等办法解决。在解决群众的生存问题的同时，给予后期产业支持和培训指导，帮助他们解决好增收和发展问题。

生态补偿脱贫一批。对居住在各重点县区域内需进行生态恢复地区的 4 万贫困人口，通过用好国家生态补偿政策，加大生态保护修复力度，让有劳动能力的贫困人口就地转成生态保护人员、实行生态移民等措施，把生态优势转变为产业优势、发展优势，解决区域内贫困人口致富问题。

发展教育脱贫一批。对 2.23 万贫困人口实施教育脱贫工程。帮助贫困地区改善办学条件，对农村贫困家庭幼儿特别是留守儿童给予特殊关爱。规划建设一批山区寄宿制学校，确保实现小学高年级和初中学生应宿尽宿。发挥各类职业技术学校和培训机构作用，对“两后生”进行职业技术培训，使之掌握技能，充分就业。围绕促进贫困地区经济发展的支柱性产业，对贫困群众开展多种形式的实用技术培训，提高致富能力。

社会保障兜底一批。实施农村低保标准和扶贫标准“两线合

一”，落实应保尽保，完善医疗救助机制，解决因病致贫、因病返贫问题。对 19.16 万不具备劳动能力、符合低保条件的贫困人口全部纳入低保范围，综合运用政策兜底、社会救助、公众帮扶等多种举措，保障其基本生活，确保如期脱贫。

三、探索精准扶贫的新模式

按照精准扶贫要求，积极探索精准脱贫模式，不断激发贫困地区和贫困群众脱贫致富的内生动力。把扶贫攻坚与美丽乡村建设、山区综合开发、现代农业发展、乡村旅游发展统筹考虑、协调推进。综合运用特色农业扶贫、旅游扶贫、家庭手工业扶贫、“互联网+”扶贫、新能源扶贫、文化扶贫、基础设施扶贫等多种扶贫模式，大幅提高贫困地区农民收入。广泛推行股份制扶贫模式，建立资本到户、权益到户机制，保障贫困户租金+股金+薪金“三金”收益。发挥贫困地区资源和政策优势，引入知名企业和工商资本，运用市场思维和市场机制推进扶贫开发。

四、凝聚精准扶贫工作合力

有机整合多方面力量，完善专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫的“三位一体”大扶贫格局。切实强化贫困县县委、政府主体责任。切实加强乡镇党委书记、村级党组织书记、农村致富带头人“三支队伍”建设，强化农村脱贫第一线的核心力量。健全党政机关定点帮扶机制，精准选派驻村工作队队长，发挥好工作队驻村帮扶作用，组织党政机关、企事业单位干部分包贫困户鼓励引导市内外社会团体、非公企业等社会力量参与扶贫工作。协调驻保部队与贫困村结对开展“帮扶共建行动”，引导金融机构对扶贫工作加大支持力度，建立与高校的对口帮扶机制，动员和组织高

校开展“三支一扶”活动，推动京津区县与我市贫困县开展对口帮扶，积极争取中央、国家机关对口帮扶。严明精准扶贫、精准脱贫责任网，全面落实扶贫开发工作领导责任制，完善扶贫攻坚考核机制，把扶贫开发成效作为考核各级党委、政府和领导干部的重要内容。

第十章 推动文化繁荣发展，加快建设文化强市

实施文化强市战略，充分发挥保定历史文化优势，强化文化引领作用，加快发展文化事业和文化产业，提高全社会文明程度，推动保定从文化大市向文化强市迈进，促进物质文明与精神文明协调发展。

一、加强社会主义核心价值观建设

培育和践行社会主义核心价值观。加强先进思想文化引领，用习近平总书记系列重要讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作，深化中国特色社会主义和中国梦宣传教育，培育和践行社会主义核心价值观，进一步增强道路自信、理论自信、制度自信，增强国家意识、法治意识、社会责任意识。推动哲学社会科学创新，加强公民道德建设，加强青少年思想道德培养，积极倡导敬老、爱老、助老的道德风尚。继续开展“保定好人”评选活动，讲好“保定故事”，建设“善美保定”。牢牢把握正确舆论导向，健全社会舆情引导机制，传播正能量。

全面提升精神文明水平。壮大志愿者队伍，完善志愿服务体系建设，构建具有中国特色、保定特点的志愿服务制度，推动志愿服务制度化、学雷锋活动常态化。继续开展“讲诚信、懂规矩、守法纪”系列精神文明创建活动，广泛开展文明城市、文明村镇、文明单位等群众性精神文明创建活动，总结宣传一批精神文明创建经验典型。推进诚信建设制度化，探索奖励诚信、约束失信的办法，培育诚信文化。到2020年，注册志愿者人数占居民人口比例达到10%以上。

二、完善公共文化服务体系

按照标准化、均等化的思路，着力繁荣文化事业，建成覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系。

加快公共文化设施建设。集中建设一批重大文化设施，显著提升文化服务功能。完成东湖文化中心（关汉卿大剧院、博物馆和保定历史文化名人苑）等一批标志性文化设施；建设西湖体育文化中心（体育文化园区），加快推进市区图书馆、群艺馆、体育场馆的改扩建。规划建设保定规划展览馆、保定文学馆和保定作家群纪念馆、保定体育冠军纪念馆等一批标志性文化设施。提高城市影剧院建设水平。加快推进县（市、区）图书馆、文化馆及重点文化节点的建设，打造区域标志性文化标识。

健全公共文化服务网络。利用京津冀协同发展契机，推动文化设施共建共享。推进基层综合性文化服务中心建设，着重加强基层文化服务。积极推进市民中心、村民中心、广播电视村村通、文化信息资源共享、农村电影放映、农家书屋、乡镇综合文化站和基层文化阵地等基础工程建设，健全市、县（区、市）、乡镇（街道）、村（社区）四级文化设施网络，打造基层文化阵地。实施文化惠民工程，保障特定地区群众和特殊群体基本文化权益。扩大公共文化设施免费开放范围，提高公共文化服务水平。

加强文化遗产保护。推动保定全国历史文化名城保护立法。划定历史文化名城保护区边界，保护修缮和综合利用直隶总督署、淮军公所、清河道署等重要历史文化遗产。推动非物质文化遗产生态保护试验区和传统节日保护示范地建设，对安新高跷、易县京绣、顺平桃木剑、清苑哈哈腔、保定老调、望都新颖调等重点

非遗项目进行充分挖掘利用。加大 14 个千年古县及古镇古村落、历史街区、历史遗迹和非物质文化遗产保护力度，提升对文化遗产资源的合理利用水平，提升历史文化名城内涵。

三、大力发展文化产业

将保定深厚的文化底蕴转化为产业优势，把文化产业打造成为全市新的经济增长点。到 2020 年，全市文化及相关产业增加值占 GDP 的比重达到 5% 以上。

构建现代文化产业体系。运用数字技术、互联网技术，大力发展“文化+”产业，促进文化与科技、文化与旅游、文化与体育、文化创意和设计服务等相关产业融合发展。发展壮大新闻出版、印刷包装、影视传媒、雕塑等传统文化产业，加快发展文化创意、数字出版、移动多媒体、动漫游戏、文化会展等新兴文化产业，主动承接京津文化产业转移，加快推进数字文物文化产业园、中国演艺小镇等重点文化产业项目建设，构建结构合理、富有创意的现代文化产业体系。

发展文化产品制造业。积极推动保定铁球、安新苇编、曲阳石雕、定瓷、顺平桃木雕、易县易水砚、涞水红木家具雕刻、定兴景泰蓝、清苑燃香等文化制造产业延伸产业链条，建设北方工艺美术品展览展示和交易中心，打造集产品创意、设计、生产、物流以及工业游览、制作体验于一体的特色文化产品制造产业集群，提升能级和发展层次，使之成为带动区域文化产业崛起的主力军。

发展文化创意产业。以保定国家级动漫产业基地为载体，依托河北大学、河北农业大学、河北软件职业技术学院等动漫教研

基地的科研力量，加大动漫、网络游戏及衍生产品的开发力度，全面推进动漫产业发展。大力发展创意设计业，培育一批国内知名的创意设计企业，引进一批国际知名的创意设计机构，大力发展工业设计、工艺设计、软件设计、广告设计、建筑设计、平面设计等，将创意设计广泛应用于制造业、建筑、纺织、服装、箱包等领域，大大提升传统产业的文化附加值。

实施文艺精品创作工程。设立文艺精品创作资金，鼓励域内外名家创作保定特色文艺精品，彰显古城风蕴风采。鼓励发展保定城乡文化名人工作室，推动文艺精品生产创作，推出一批具有代表性的名家，打造一批不同艺术领域的精品力作。抓好重大革命和历史题材创作、重点文化艺术作品扶持、优秀少儿作品创作等一批文化精品创作工程，建设有一定影响力的文化创作、传播和运营中心，打造一批具有保定特色，符合市场需求的文化产品和知名品牌。

弘扬保定文化品牌。深入挖掘保定历史文化底蕴，实施文化强市计划，推出一批具有保定特色的文化项目，促进保定文化品牌向外发展，努力把“善美保定”形象推向全国、推向世界。重点打造“印象野三坡”、“梦里水乡白洋淀”等演艺与旅游相结合的精品演出，高水平办好“中国敬老健身节”、“国际空竹艺术节”、“保定旅游美食节”等文化节庆活动，叫响一批具有保定特色的精品剧目和对外文化交流品牌。

四、推动文化体制改革

加快文化体制改革步伐，完善文化管理机制和文化生产经营机制，发挥市场在文化资源配置中的决定性作用。

深化国有文化单位改革。继续深化国有经营性文化单位转企改制，加快推动文化企业公司制、股份制改造，完善法人治理结构，建立现代企业制度。积极鼓励和引导非公有制文化企业发展，鼓励社会资本以多种形式投资文化产业，参与国有经营性文化单位转企改制，保护其合法权益。

创新公共文化服务机制和方式。推进和规范各级政府向社会力量购买文化服务工作，加大财政投入，积极引导社会力量参与提供公共文化服务，建立以政府为主、社会力量积极参与的文化投入机制。加强基层公共文化服务队伍建设，注重机关、学校、家庭、企业文化建设，繁荣社会大众文化。创新公共文化运行机制，用好免费开放阵地，形成文化资源共享格局，真正实现公共文化普惠于民。

完善文化管理体制。加快推动文化行政部门职能转变，更好发挥政府的政策调节、市场监管、社会管理和公共服务职能。健全互联网管理体制和工作机制，促进传统媒体和新兴媒体深度融合，建立健全确保国有文化企业把社会效益放在首位、实现社会效益和经济效益相统一的体制机制。

第十一章 着力保障和改善民生，使人民群众共享改革发展成果

坚持共享发展理念，全面推进民生事业发展，着力解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，让发展成果更多更公平惠及全市人民，实现人人参与、人人尽力、人人享有的目标。

一、促进更加充分更高质量就业

坚持把就业作为民生之本，实施更加积极的就业政策，拓宽就业渠道，提高就业质量，努力实现充分就业。“十三五”期间，城镇累计新增就业 41.5 万人；城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。

以创业创新带动就业。全面推进“大众创业，万众创新”，实施更加有利于创业的税收优惠政策、工商注册政策、金融扶持政策 and 劳动人事政策，鼓励和扶持更多劳动者自谋职业、自主创业。组织实施“创业帮扶”工程，引导和扶持更多的劳动者创办小微企业或成为个体经营户。

多渠道扶持重点群体就业。加强对灵活就业、新就业形态的支持，促进劳动者自主就业。积极发展互联网创业就业模式，推进电子商务领域创业就业。加强就业指导和创业教育，重点扶持以高校毕业生为重点的青年就业和农村转移劳动力、城镇困难人员、退役军人就业创业，努力实现“培训一人、就业一人”和“就业一人、培训一人”。

改善就业服务环境。加强就业援助，帮助就业困难者就业。加强基层公共就业服务平台建设，推动就业信息网络向社区和农村延伸，整合公共就业和人才交流服务公共资源，形成覆盖城乡的公共就业和人才服务体系。

构建和谐劳动关系。健全劳动关系协调机制，全面实行劳动合同制度，推行集体协商和集体合同制度，健全协调劳动关系三方机制。指导督促企业增强劳动法制意识和社会责任意识，改善劳动条件，落实人文关怀。充分发挥劳动保障监察执法及劳动争议调处机制的作用，依法规范企业用工行为，构建和谐稳定的劳动关系，依法保障职工基本权益。

二、着力提高居民收入水平

完善工资增长机制，提高中低收入群体收入，保持物价水平基本稳定，努力实现居民收入增长与经济发展同步增长，劳动报酬和劳动生产率同步提高。

深化收入分配制度改革。健全劳动、资本、技术、管理等要素按贡献参与分配的制度，增加经营性收入和财产性收入，稳步提高劳动报酬在初次分配中的比重。规范收入分配秩序，扩大中等收入者比重，提高中低收入群体收入水平。着重保护劳动所得，努力实现劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，提高劳动报酬在初次分配中的比重。

完善工资增长机制。建立反映劳动力市场供求关系和企业经济效益的工资正常增长机制，完善与经济发展相适应的最低工资标准调整机制，健全企业工资集体协商制度，促进中低收入职工工资合理增长。深化事业单位收入分配制度改革，全面实施事业绩效工资。

建立农民增收长效机制。建立健全农业补贴稳定增长机制，完善农业补贴政策，提高财政补贴的导向性和效能。大力发展农业龙头企业、农村合作社、家庭农场和种养大户等新型农业经营

主体，因地制宜培育发展特色高效农业和乡村旅游，增加农民家庭经营性收入。深化农村产权制度改革，激活农村要素资源，特别是健全农村征地补偿制度，提高补偿标准，增加农民土地增值收益。拓宽农民投资渠道，提高居民财产性收入。

三、实现更加公平可持续的社会保障

按照全覆盖、保基本、多层次、可持续的方针，加快推进与京津社会保险顺畅衔接，推动社会保障从制度全覆盖向人群全覆盖，实现社会保障可持续发展。

实现社会保险全覆盖。以建立城乡统筹的养老保险、医疗保险、工伤保险、生育保险、失业保险、住房公积金为重点，全面建成资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保险网络体系。推进机关事业单位养老保险制度改革，完善城镇职工和城乡居民基本养老保险制度和居民基本医疗保险制度。深入推进全民参保计划，加快把农民工、非公经济组织从业人员、灵活就业人员、被征地农民等各类群体纳入相应的保险，实现法定人群全覆盖。充分发挥商业保险对基本养老、医疗保险的补充作用，大力发展企业年金、职业年金和补充医疗保险。落实社会保险关系跨区域转移接续政策，实现医疗保险京津冀区域内就医直接结算。稳步提高各项社会保险待遇水平，全面实现各类社会保险的市级统筹和地区、群体的全覆盖。到 2020 年，城镇职工基本养老保险参保人数达到 124 万人，城乡居民基本养老保险参保人数达到 497 万人。

完善社会救助福利体系。完善社会救助体系，逐步提高城乡低保补助标准。大力发展社会福利事业，推进残疾人公共服务体

系建设，建立健全农村留守儿童和妇女、老人关爱服务体系，谋划建立一批社区老年人日间照料中心。进一步做好孤残弃儿、流浪乞讨人员和流浪未成年人等特殊群体的救助工作。做好妇女儿童和残疾人权益保障工作，加强未成年人保护。加快建设公益城市，积极发挥红十字会、公益性基金会组织的示范作用，引导社会各方积极参与公益和慈善事业。完善社会捐赠优惠政策，积极鼓励志愿（义工）服务活动，增强全社会慈善意识，实现慈善事业与经济社会同步发展。

整体推进民政事业。深化全国双拥模范城创建成果，全面落实各项优待抚恤政策。重视做好退役士兵接收、培训和安置工作，加强军供保障系统建设。加快推进民政法制建设，加强殡葬执法，推行殡葬普惠和“绿色殡葬”。

健全住房保障和供应体系。创新住房保障方式，逐步从实物保障为主转向实物保障和货币补贴并重，探索建立保障对象和政府共有产权制度。多渠道筹集保障性住房，有效缓解城镇中低收入家庭、新就业职工、外来务工人员住房困难问题。大力推进棚户区改造力度，将各县（市、区）符合棚改条件的项目充分纳入改造范围，提高棚改项目货币化安置比例，推动政府购买棚改服务，加大棚户区改造贷款融资力度，做好棚改配套基础设施建设，全面完成省下达的棚户区改造责任目标任务。

四、加快发展人民满意的教育

实施教育提智惠民工程，优化教育布局，促进教育公平，提高教育质量，发展人民满意的教育，加快教育强市建设步伐。

深化教育体制改革。深化教育体制改革，支持和规范民办教

育发展，鼓励社会力量和民间资本进入教育领域。实施京津名校引进工程，主动接受京津优质教育资源外溢，采取集团化办学、托管代管、合作共建等合作方式建设一批知名大学或中小学分校。健全教师管理制度和保障激励机制，加强乡村教师队伍建设，改善教师队伍结构，提高教师队伍整体素质。

提高基础教育发展水平。加大教育投入力度，深入推进基础教育均衡发展。提高学前教育的普及水平和保教质量，鼓励普惠性幼儿园发展。根据城市发展和人口增长情况，加快布局和建设一批公办幼儿园和中小学校，推进义务教育资源均衡布局、优质发展，缩小校际差距。普及高中阶段教育，推动普通高中教育优质化、多样化发展。完善家庭困难学生资助政策，率先从家庭经济困难学生实施普通高中免除学杂费。到 2020 年，全市九年义务教育完成率、高中阶段毛入学率分别达到 96.5%和 92%。

发展优质的职业教育。大力发展面向经济主战场的职业教育，建立职业教育快速发展机制，逐步提高财政性教育经费用于职业教育的比例，落实中等职业教育免除学杂费要求。加快培养模式与办学模式创新，引进优质职业教育资源，大力推进工学结合、校企合作，建成一批面向京津冀的职教园、技能型紧缺人才培养基地和公共实训基地，培养高素质的职业技术人才。重点加强职业教育实训基地、特色专业、“双师型”教师队伍建设，着力构建现代职业教育体系。到 2020 年，劳动年龄人口平均受教育年限达到 13.5 年。

促进高等教育健康发展。创新高等教育办学体制，引入国内外一流高等教育机构支持民办高校发展，提高办学层次。吸引京

津重点高校到我市设立分校，与我市高校共建特色学科，创建京津冀创新创业大学，组建“京津保高校联盟”。支持高等学校与科研院所、企业共建工程技术研发机构，提升高等学校自主创新和社会服务能力。推动高等教育内涵式发展，做特做强市属高校，进一步引导普通高校向应用技术型高校转型，增强自身的办学能力，提高办学水平。着力推进重点学科建设，形成特色鲜明、优势明显的学科体系。到2020年，全市高等教育入学率达到42%。

构建完备的终身教育体系。积极发展社区教育、职业培训、继续教育、老年教育，做好成人高等教育和自学考试工作，建设市民终身教育平台，推进终身教育开放互动发展。大幅提高继续教育参与率，实行成、职、普三教沟通，学校、社会和家庭三方结合的教育培训服务，推动学习型社区、学习型企业、学习型组织和学习型城市的形成。

五、积极发展卫生体育事业

（一）提高全民健康水平

以基本医疗卫生制度建设为核心，稳步推进医疗卫生体制改革，持续改善医疗卫生条件，不断提高人民群众健康水平。到2020年，每千人口医疗机构床位数达到5.6张，执业（助理）医师数达到2.3人，注册护士数达到2.9人。

统筹推进医药卫生体制改革。深化医药卫生体制改革，理顺医药价格，实行医药、医保、医疗联动，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度。全面深化县级公立医院综合改革。加快推进社会办医，鼓励社会资本举办医疗机构或参与公立医院改制重组，优先支持社会资本举办康复等非营利性医疗机构，

形成以非营利性医疗机构为主体、营利性医疗机构为补充的社会办医体系，更好地满足日益多元化的医疗服务需求。

提高医疗卫生服务水平。健全农村医疗卫生服务网络和城市社会医疗卫生服务体系，全面实施城乡居民大病保险制度。优化医疗卫生资源配置，加强医疗服务机构标准化和规范化建设，提升医疗卫生服务水平。扩大基本公共卫生服务范围，建成全覆盖的卫生监督基层网络和妇幼保健、重大传染病、慢性病、职业病、地方病、精神疾病的防治体系，提高突发事件卫生应急能力，做好重大疾病防控工作。

加强与京津医疗卫生联动协作。加强与京津医疗卫生机构的联动协作，积极承接京津医疗资源转移，分流进京就医人员。加快建立分级诊疗、双向诊疗、检查结果互认制度和全科医生首诊制度，积极推进医师多点执业和医疗人才流动。整合各级各类医疗卫生机构的服务功能，组建京津医疗联合体，建设京南医疗服务集中区。

积极发展中医药事业。以京津冀中药产业联盟为依托，加快安国中药都建设。实施“三名”（名医、名科、名院）战略，打造我市中医品牌，加强基层中医院建设。充分发挥中医医疗预防保健特色优势，加强综合医院、专科医院中医临床科室和中药房设置，增强中医科室服务能力。到2020年，力争县级中医医院全部达到标准化县级中医医院建设标准，所有社区卫生服务机构、乡镇卫生院和70%的村卫生室具备与其功能相适应的中医药服务能力，80%的中医药养生保健机构实现标准化。

深入推进健康保定建设。继续深入开展“健康保定”建设行

动，显著提升健康教育、环境卫生综合整治和卫生达标活动开展质量与水平。全面开展健康社区、健康单位、健康镇村、健康家庭创建活动，提高城乡居民整体健康水平和卫生文明素质，为市民营造健康安全的城市生活环境。到 2020 年，市区达到国家级卫生城市标准，人均预期寿命达到 77 岁。

（二）做好人口计生工作

发挥人口计划的调控作用，建立人口监测和预警机制。全面实施一对夫妇可生育两个孩子政策。加强对流动人口等重点人群的计划生育服务与管理，综合治理出生人口性别比偏高问题，严肃查处违法生育行为。全面落实出生缺陷三级预防措施，加大出生缺陷干预力度，全力提高出生人口素质。到 2020 年，婴儿死亡率下降到 6‰左右。

积极应对人口老龄化，以老年人需求为导向，创新体制机制，激发社会活动，不断提高和完善以养老保险、医疗服务、老年优待为重点的老年社会保障体系。加快推进养老服务设施建设，大力推进医疗卫生和养老服务相结合，建立健全以居家养老为基础、社区服务为依托、机构养老为支撑，功能完善、规模适度、覆盖城乡的养老服务体系。力争到 2020 年，居家养老服务中心覆盖所有城市社区和 90%以上乡镇，每千名老年人拥有养老床位 35 张以上。

（三）大力发展体育事业和体育产业

以打造体育名城、建设健康保定为目标，统筹安排各项体育工作，推动群众体育、竞技体育、体育产业全面协调持续发展。加强体育后备人才培养，做强做大优势项目，提高竞技体育综合

实力，进一步光大“体育之城”和“冠军摇篮”品牌。全面实施《全民健身条例》，建立健全全民健身服务长效机制，发展健身休闲项目，丰富体育健身活动，营造健身氛围，推进保定市全民健身公共服务体系建设和环京津体育健身休闲圈建设。加快发展体育产业，大力发展竞赛表演业、体育健身休闲业、体育培训与教育业、体育用品业等体育产业，促进体育消费。支持体育公司、协会、俱乐部等依法自主发展，引导社会资金更多地投向体育领域。加强公共体育场地设施建设，重点建设一批便民利民的中小型体育场馆、公众健身活动中心、户外多功能球场、健身步道等场地设施。到 2020 年，努力实现县（市、区）有一场（体育场）、一馆（体育馆）和一中心（全民健身活动中心）的目标；全市人均占有体育设施面积达到 1.7 平方米；《国民体质测定标准》合格率保持在 92%以上，全市人民的身体素质明显改善。

第十二章 加强和创新社会治理，促进社会和谐稳定

遵循现代社会发展的特点和规律，着眼于社会内生性稳定，全面加强和创新社会治理，构建全民共建共享的社会治理格局，保障社会和谐稳定。

一、全面推进法治保定建设

加强地方立法工作。做好立法工作，逐步建立健全我市人大及其常委会主导地方立法权的工作体制机制，加快经济社会发展重点领域立法进程。坚持科学立法、民主立法，加强人大对立法决策、法规起草等工作中的组织协调和主导作用，强化立法机关和社会公众沟通机制，完善法规草案表决程序。

全面推进依法行政。加快法治政府建设，严格依法行政，深化阳光政务，强化权力监督，推行综合执法，实现政府活动全面纳入法治轨道。建立完善内部重大决策合法性审查机制，严格依法按程序决策，完善重大行政决策终身责任追究制度。围绕京津冀协同发展战略和全市改革发展稳定大局，加强经济调节、社会管理、民生保障、市场监管、公共服务、科技创新等规范性文件制定工作。推动行政执法、行政司法“两法”衔接，优化政务环境。在各级政府及职能部门全面建立健全法律顾问制度，充分发挥律师在服务法治政府建设、促进政府依法行政和依法决策中的作用。

加快推进公正司法。深化司法体制改革，完善司法管理体制和司法权力运行机制，加强司法监督，推进司法公开，促进司法公正。人大及其常委会要加强对法院的审判监督和检察院的法律

监督工作的监督，健全监督和问责机制。检察机关要依法履行对刑事诉讼、民事诉讼、行政诉讼的法律监督职能，完善人民监督员监督制度。积极稳妥推进司法体制改革，落实司法责任制度，推动实行审判权和执行权相分离，完善执行联动机制和对失信被执行人惩戒机制，健全人民陪审员制度。

深化多领域依法治理。深入开展“法治八建”创建活动，加大依法惩处贪污、贿赂、渎职侵权等职务犯罪的力度，严厉打击破坏生态环境的违法犯罪行为。建立依法维权和化解纠纷机制，及时把矛盾化解在基层、解决在萌芽状态。加快建立县级农村产权交易市场，加强对垄断行业的监管，加强企业信用建设管理。依法监管市场主体，打造公平有序的法治市场环境，依法保护各类市场主体平等地位和合法权益。规范行业协会商会及社会中介机构。加快行业协会、商会与行政机关脱钩工作。

加强法治宣传教育。加强法治宣传教育，增强广大群众尊法、学法、守法、用法意识，在全社会形成良好法治氛围和法治习惯。强化国家工作人员特别是领导干部学法守法用法，提高依法执政水平，建立领导干部述法考评机制。加强青少年学生法治教育。健全普法责任制，落实好各部门行业及社会单位的普法责任。加强法治宣传教育阵地建设。

加强法治工作队伍建设。加强法治专门队伍职业保障，严格落实法官、检察官、人民警察专业职位分类管理等相关制度，依法支持和保护司法人员履行法定职责。严格法治专门队伍调用审批制度，加强公安机关协勤队伍规范化建设。强化基层法治队伍，全面推行“一村一辅”警务机制。加强法律服务队伍建设，构建

社会律师、公职律师、公司律师等优势互补、结构合理的律师队伍。健全完善律师、公证、司法鉴定、法律援助等法律服务体系，推进城乡法律服务均等化。全面推行村（居）法律顾问制度，推动依法治村。

二、加快构建社会治理体系

改进社会治理方式。坚持系统治理，发挥政府主导作用，鼓励和支持社会各方面参与，实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动。坚持依法治理，加强法治保障。坚持综合治理，强化道德约束，规范社会行为，调节利益关系，协调社会关系，解决社会问题，有效预防和化解社会矛盾。坚持源头治理，标本兼治、重在治本，以网格化管理、社会化服务为方向，健全基层综合服务管理平台。加快推进智慧网格建设，做到社情民意在网格中掌握、矛盾纠纷在网格中化解，惠民服务在网格中开展。

深化“平安保定”建设。按照“人防物防技防联防，群防群治，综合施治”方针，进一步健全完善以打开路、打防结合的防控体系。加强源头治理、依法治理、系统治理，持续开展“一年四打”行动，巩固提升“秋收100”整治成果，始终保持对违法犯罪行为的高压态势，加快构建全方位、立体化的公共安全网。加强物防、技防基础设施建设，提高科技防范水平，着力推行智慧网格建设，促进社会治理模式向智能化转变。依法严厉打击各种犯罪活动，强化反恐和反邪教工作。进一步完善“平安城市”监控系统建设，打造“平安保定”。

推进和谐稳定工作。坚守北京南大门，继续深入实施“护城河”工程，加强社会治安综合治理。坚持依法治访和群众工作

相结合，深入实施信访维稳攻坚，严格落实“十抓八制”工作方针，加强社会矛盾排查化解，确保实现“退二退四”目标。坚持以群众工作统揽信访工作，畅通信访渠道，妥善处理群众各类合理信访诉求，着力打造“阳光信访、责任信访、法治信访”畅通信访渠道，妥善处理合理诉求，依法处置各类非正常上访。

加强城乡社区和基层政权建设。统筹推进城市和农村社区建设同步发展，完善城乡社区组织，健全以社区党组织为核心、社区自治组织为主导、社区居民为主体、社区社会组织和驻区单位共同参与的社区治理体制机制，努力把社区建成社会治理和服务的新平台。推进村（居）民委员会换届选举依法有序进行，保障村（居）民的选举权；建立健全村（居）务公开机制，保障村（居）民的知情权；推进村（居）务民主决策，保障村（居）民的决策权；加强对村（居）集体财务的审计监督，推行民主评议村（居）委会干部工作机制，保障村（居）民的监督权。到2020年，基层民主参选率达到95%以上。

激发社会组织活力。加快深化社会组织登记制度改革，降低社会组织设立门槛，加快行业协会、农村专业经济协会、社区服务型社会组织、公益性社会组织和科教文卫类社会组织的发展步伐。加强社会组织自身建设，提高社会组织自身服务社会、服务公众的能力。创新和完善社会组织综合监管体系，加快形成政社分开、权责明确、依法自主的现代社会组织体制。

推进社会信用体系建设。加快建立全市统一的信用数据库和共享公示平台，完善社会信用信息记录和信用报告机制，做好政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信等重点领域信用建设，

加强法规制度和标准体系建设，推动实施信用分类监管，培育发展信用服务市场，促进信用产品广泛应用，健全和完善守信激励和失信惩戒联合奖惩机制，不断增强全社会诚信意识，促进经济社会发展信用环境明显改善，经济社会秩序显著好转。

三、推进公共安全体系建设

全方位强化安全生产。按照“党政同责、一岗双责”要求，严格落实安全生产责任制，健全“五级五覆盖”责任体系，完善安全监管工作体制机制。加快安全生产标准化建设，全面推进安全事项“清单化”管理，推动企业安全生产主体责任落实。积极推进互联网技术在安全生产领域的推广应用，建立健全隐患排查治理体系和安全预防控制体系，及时排查治理安全隐患。继续加大重点行业领域专项整治力度，深化作业场所职业病危害专项治理，强化安全监管执法，严厉打击各类安全生产非法违法行为，遏制重特大事故发生。强化交通安全管理。

加强食品药品安全监管。深入开展食品、药品、保健食品和生鲜农产品市场专项整治，建立最严格的覆盖全过程的监管制度，加大监督检查力度，严厉打击食品药品违法犯罪。建立统一权威、高效的新型市场监管体系，加强基层监管网络和能力建设，完善县（市、区）、乡镇（街道）、村（社区）三级食品药品安全网络化监管体系。建立食品原产地可追溯制度和质量标识制度，建立“黑名单”、企业责任首负、食品安全责任保险等制度机制，加快法规制度体系、技术支撑体系、风险防控体系、诚信自律体系、社会共治体系和责任体系等建设，保障食品药品安全。

完善灾害预警和应急体系。完善应急预案体系和应急管理体

制，加强社会稳定风险评估，积极开展专群结合的监测预警，提高突发公共安全事件的处置能力。重点围绕地质灾害防治、防震减灾、气象灾害防御等领域，紧紧抓住风险防控、监测预警、应急响应、恢复重建等环节，全面加强应急平台、应急队伍、物资保障、应急产业等基础能力建设。

强化消防安全管理工作。按照消防安全工作“党政同责，一岗双责”要求，全面落实消防安全责任制。进一步优化消防站点布局，加强公共消防设施建设和维护管理。创新发展社会化消防安全管理工作，构建立体化火灾防控体系，进一步完善火灾隐患排查整治长效机制，推进行业部门消防安全标准化管理，搭建消防信息数据平台，打造“智能消防”，全面提升社会单位“四个能力”建设水平。深化普及社会消防宣传教育培训，提高全民消防安全素质，确保全市火灾形势平稳。

四、发展社会主义民主政治

充分发扬民主，贯彻党的群众路线，注重加强同各民主党派、工商联和无党派人士的合作共事，充分发挥工会、共青团、妇联、残联等各人民团体联系群众的桥梁纽带作用。全面贯彻党的民族政策，巩固和发展平等、团结、互助、和谐的社会主义民族关系。落实宗教信仰自由政策，依法管理宗教事务，坚持独立自主自办原则，积极引导宗教与社会主义社会相适应。坚持党管武装，加强国防动员能力建设和民兵预备役队伍建设，深入开展双拥共建活动，推进军民融合式发展。认真执行侨务工作方针政策，做好侨务工作。

第十三章 加强规划实施管理

发挥规划的引导作用，坚持规划权威性、前瞻性和指导性，完善规划实施机制，强化规划落实举措，动员和引导全社会力量，共同形成推进规划实施的强大合力。

一、健全规划实施机制

按照统筹协调、分工负责的原则，分解落实规划目标责任，加强督促、检查和绩效评价，动员全社会共同参与，确保规划顺利实施。

明确实施责任。全面落实规划确定的发展目标和重点任务，按照稳步推进、分类管理原则，将规划指标和任务分解、落实到各个政府部门。约束性指标是政府必须履行的重要责任，要分解落实到各区县和市级有关部门，并纳入其综合评价和绩效考核体系。规划提出的预期性目标和产业发展等任务，主要通过发挥市场配置资源的决定性作用，依靠市场主体的自主行为实施，政府通过完善市场机制和政策导向机制，营造良好的制度环境。

推进项目落实。组织实施一批关系全局和长远发展的重大项目，积极争取中央投资支持，全力抓好中央投资项目的组织实施。对列入规划的重大事项及重大项目，要落实领导分包责任制，以行动促实施，以督查促落实，形成一级带一级、层层抓落实的格局，推动规划实施。

适时评估调整。本规划经保定市人民代表大会批准后，由保定市人民政府组织实施。市政府将适时组织规划中期评估，评估报告提交市人大常委会审议。确需对本规划进行调整时，由市

政府提出调整方案，按程序报请市人大常委会批准执行。

二、注重各类规划衔接

在京津冀协同发展战略的总体框架下，加强规划体系建设，形成以“十三五”总体规划、专项规划、年度计划相互支撑、层次分明、功能清晰的规划体系。

与上位规划相衔接。完善衔接协调机制，专项规划和区域规划要符合本级和上级总体规划，下级规划要服从上级规划，确保在总体要求上方向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上协调有序。

与专项规划相衔接。注重规划体系的灵活性，充分调动各部门的积极性和创造性，鼓励相关职能部门根据自身发展需求制定专项规划，并纳入规划体系。

与年度计划相衔接。合理安排规划实施的阶段重点和建设步骤，围绕规划的目标和任务，制定年度发展计划，明确进度要求，确保规划目标、任务的最终完成。

三、做好服务配套保障

为确保规划任务的实施，从政策、财政、资源等不同环节做好配套保障，营造良好环境。

提供政策支撑。围绕发展的重点领域，密切联系发展实际和宏观环境变化，加强政策储备、研究制定和协调落实，为各项发展目标实现提供有力支撑。严格落实国家产业指导目录，严格执行行业技术标准、投资强度、综合能耗、耗水、用地、污染物排放等产业准入门槛政策。

加强财政保障。编制实施好年度财政预算，为规划实施和

目标任务完成提供有力的资金保障。积极组织财政收入，增强财政保障和支付能力。合理安排基本建设预算，保障城市建设和发展需要。探索项目多元化主体投资运营模式，推动 PPP 等模式在基础设施等项目中的应用。

优化资源配置。引导城乡用地结构调整和布局优化，实行有差别的用地政策，将土地指标向高端、高质项目倾斜。严格实行取水许可和水资源论证制度，通过治水、管水、截水、蓄水、节水等手段，科学配置水资源。

四、推进规划顺利实施

为推进规划的顺利实施，应坚持党的领导，完善落实机制，最广泛地调动全社会力量和一切积极因素，凝聚改革发展的强大合力。

发挥党的领导核心作用。完善党委领导经济社会发展的体制机制和方式方法，提高依法推动发展的能力和水平。深化干部人事制度改革，完善干部考核评价体系，调动各级干部积极性、主动性、创造性。加强基层组织建设，强化基层党组织整体功能，更好发挥战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。

焕发干部干事热情。深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，认真落实省委“解放思想、抢抓机遇、奋发作为、协同发展”的要求，紧紧围绕“八破八立”，破除制约发展的思想和体制机制障碍，冲破影响发展的各种“亚心态”，进一步转变思维方式、工作方式、生活方式。着重围绕经济社会发展中的突出问题，解放思想、更新观念、凝聚力量、焕发激情，对标先进、创新争优，切实把“十三五”规划部署落到实处。

打造良好发展环境。始终牢记“两个务必”，认真践行“三严三实”要求，不断改进工作作风。持续保持正风肃纪和严惩腐败的高压态势，不断完善不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不想腐的保障机制，努力实现干部清正、政府清廉、政治清明，为“十三五”发展营造良好政治生态。在创优发展环境上狠下功夫，继续深入开展重点领域专项整治行动，着力解决怠政懒政、不作为乱作为等问题，把“马上就办、办就办好”作为基本工作准则，让“来到保定，一切搞定”成为一种文化氛围，成为全市上下的共同行动。

“十三五”时期，是全面建成小康社会的决胜阶段，是实现“两个一百年”奋斗目标的重要节点，是落实京津冀协同发展战略的关键时期，对保定加快发展、乘势崛起至关重要。全市广大党员干部和人民群众，要在中共保定市委的坚强领导下，紧密团结在以习近平总书记为总书记的党中央周围，坚持贯彻中央、省委决策部署，勇于担当，开拓创新，全面完成本规划确定的各项目标任务，为建设京畿强市、善美保定，加快实现保定振兴而努力奋斗！